



Ciudadanía
y Desarrollo



TRANSPARENCIA INTERNACIONAL ECUADOR

INFORME CIUDADANÍA Y DESARROLLO 2022



**EL EQUIPO DE CIUDADANÍA
Y DESARROLLO EN 2022
ESTUVO INTEGRADO POR:**

DIRECCIÓN EJECUTIVA

Mauricio Alarcón Salvador

SUBDIRECCIÓN

Marcelo Espinel Vallejo

ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS

Guadalupe Bastidas Lora, **coordinadora**

ÁREA DE COMUNICACIÓN

Andrea Grijalva Caisachana, **coordinadora**

Juan Carlos Lovato Molina

Diego Álvarez Caiza

Sara Palacios Fuentes

ÁREA DE DEMOCRACIA Y POLÍTICA

Camila López Larco, **coordinadora**

ÁREA DE DERECHOS DIGITALES

Ricardo Chica Reino, **coordinador**

ÁREA DE FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES

Nicolás Jácome Barberán, **coordinadora**

ÁREA DE FORTALECIMIENTO DE SOCIEDAD CIVIL

Sebastián Sánchez Escobar, **coordinador**

ÁREA DE GOBIERNO ABIERTO

Claudia Vega Rojas, **coordinadora**

María del Cisne Larrea Cabrera

Nicolás Jácome Barberán

SUBÁREA DE GOBIERNO ABIERTO LOCAL

Ricardo Chica Reino, **coordinador**

SUBÁREA DE CONTRATACIÓN ABIERTA

Andrés Altamirano Quinde, **coordinador**

Diego Aguirre Andrade

ÁREA JUDICIAL

Gabriel Otero Trujillo, **coordinador**

ÁREA LEGISLATIVA

Roger Celi Pérez, **coordinador**

Andrés Reyes Flores

**ÁREA DE TRANSPARENCIA Y PREVENCIÓN DE LA
CORRUPCIÓN**

Denise Zelaya Perdomo, **coordinadora**

Camila López Larco

Andrés Lozano Haro

**SUBÁREA DE INICIATIVAS DE TRANSPARENCIA
SECTORIAL**

Santiago Mena Pasquel, **coordinador**

SUBÁREA DE GASTO PÚBLICO

Leonardo Gómez Ponce, **coordinador**

ÍNDICE

CARTA DEL DIRECTOR	4
ÁREA DE DEMOCRACIA Y POLÍTICA	6
ÁREA DE DERECHOS DIGITALES	10
ÁREA DE FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES	14
ÁREA EN FORTALECIMIENTO DE SOCIEDAD CIVIL	16
ÁREA DE GOBIERNO ABIERTO	20
SUBÁREA DE GOBIERNO ABIERTO LOCAL	23
SUBÁREA DE CONTRATACIÓN ABIERTA	26
ÁREA JUDICIAL	30
ÁREA LEGISLATIVA	34
ÁREA DE TRANSPARENCIA Y PREVENCIÓN DE LA CORRUPCIÓN	38
SUBÁREA DE INICIATIVAS DE TRANSPARENCIA SECTORIAL	42
SUBÁREA DE GASTO PÚBLICO	44
HISTORIAS DE ÉXITO	46
SOMOS PARTE DE	54
NUESTROS DONANTES	55
INFORMACIÓN FINANCIERA	56

CARTA DEL DIRECTOR

Presentar un informe anual es más que rendir cuentas. Cuando hay tantas historias exitosas alcanzadas a través de las actividades que ejecuta nuestro equipo, es una forma de agradecer el compromiso y el gran trabajo de los profesionales de la organización; es una forma de reconocer la confianza de nuestros cooperantes, aliados y amigos; es una forma de mostrar que superamos los retos que la coyuntura y otras circunstancias que se nos presentaron en el camino.

Este 2022 confirmamos que la única y mejor forma de lograr resultados es haciendo equipo, es impulsando procesos colaborativos, es sumando esfuerzos con quienes, como nosotros, creen en la importancia de promover y defender el Estado de Derecho, la democracia y la transparencia en Ecuador. Este año junto a organizaciones hermanas de la sociedad civil, instituciones públicas, academia y empresa privada continuamos impulsando la integridad, la ética, la rendición de cuentas y el Estado abierto.

Este informe es tan solo un resumen de todo lo que día a día hicimos durante 2022 quienes formamos parte de la familia de Ciudadanía y Desarrollo, pues ustedes, nuestros seguidores, mejor que nadie saben que habría mucho más que contar. Gracias por seguir a nuestro lado. Cuenten siempre con nuestro compromiso para impulsar un país que respete las normas y la institucionalidad, deje de normalizar la corrupción y combata la impunidad.

Mauricio Alarcón Salvador
Director Ejecutivo

Ciudadanía y Desarrollo, a través de la investigación y la educación ciudadana, tiene como objeto la promoción y defensa del Estado de Derecho, los principios democráticos y la libertad individual, así como el fomento de la participación ciudadana, el control social, la transparencia, el gobierno abierto y la innovación pública.



MISIÓN

Promover y defender el Estado de Derecho, la democracia y la transparencia.



VISIÓN

Un país donde se respeta el Estado de derecho y los principios democráticos, y cuya administración pública tiene como principal valor la integridad.



VALORES

- Transparencia
- Objetividad
- Independencia

ÁREA DE DEMOCRACIA Y POLÍTICA

El Área de Democracia y Política de Ciudadanía y Desarrollo promueve iniciativas que fomentan el voto responsable, transparentan el financiamiento de la política, fortalecen capacidades de medios de comunicación digitales y alternativos sobre desinformación y noticias falsas e incentivan la participación de los jóvenes.

Esta área retomó sus actividades durante el segundo semestre de 2022, de cara a las elecciones seccionales que se celebran el 5 de febrero de 2023.



RADIOGRAFÍA
política



ACTIVIDADES PRINCIPALES

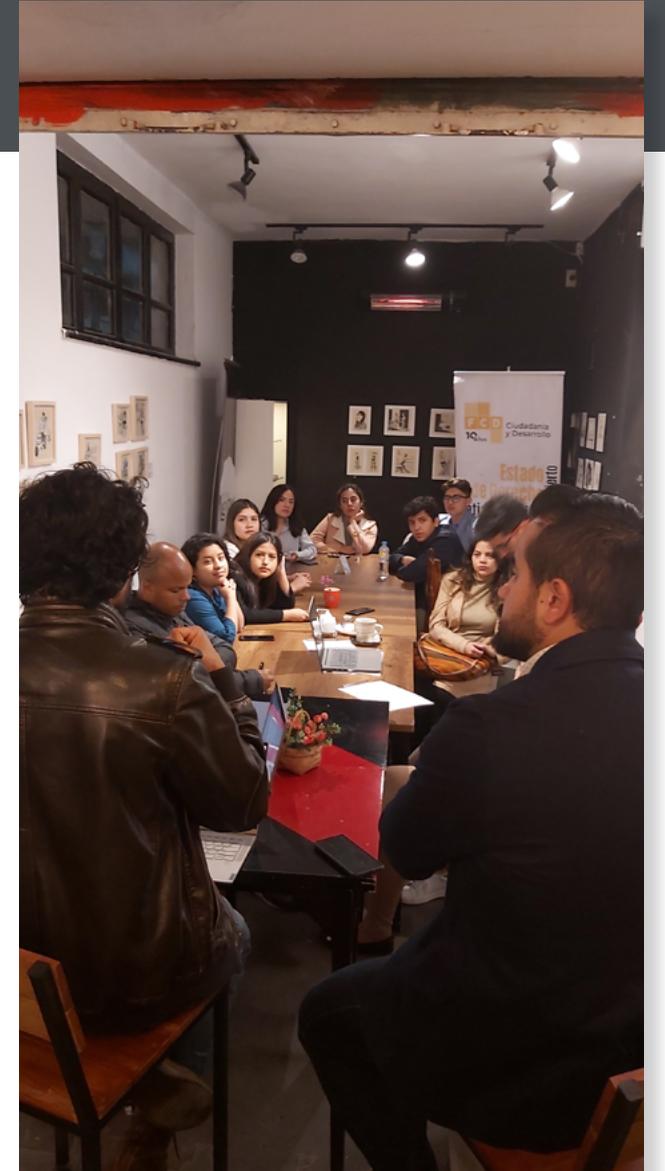
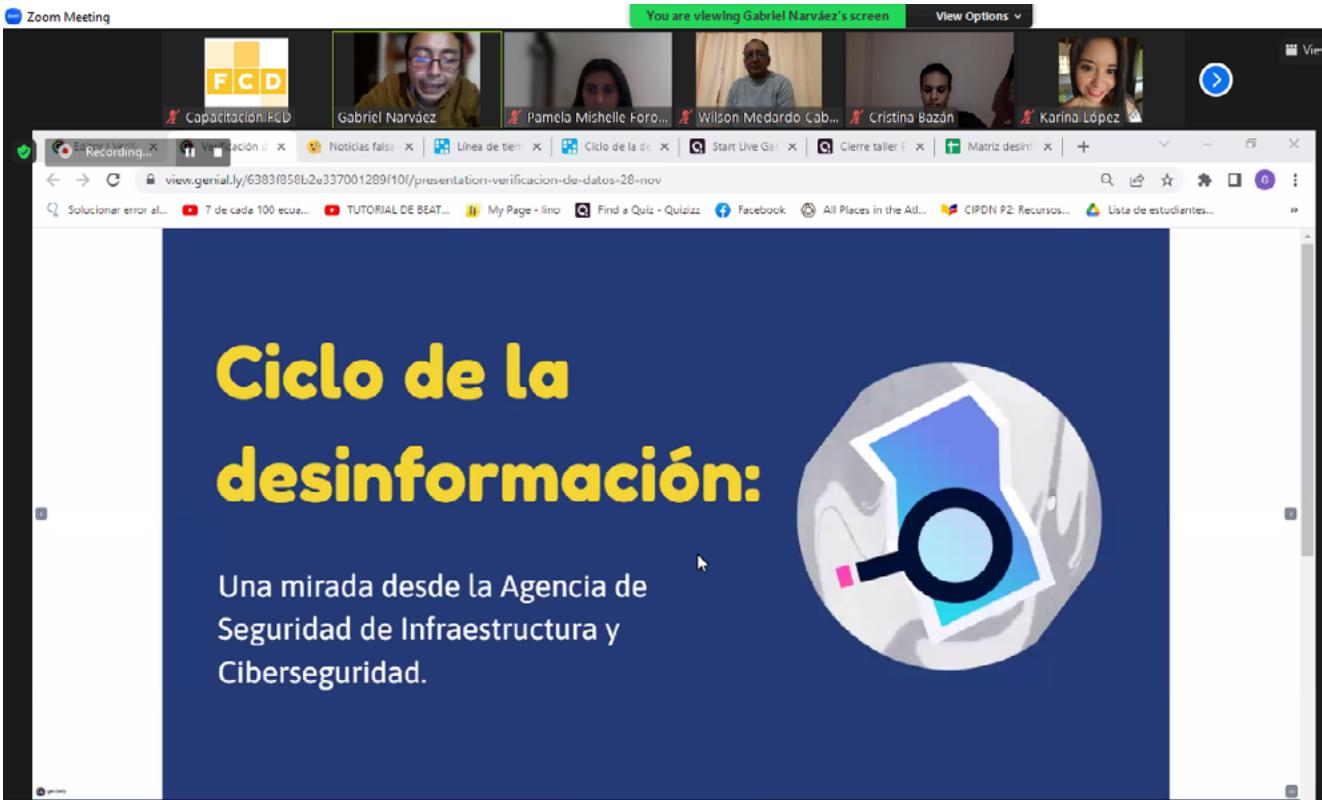
Ciudadanía y Desarrollo activó *Brújula Electoral* y *Radiografía Política*, enfocadas en tres ciudades del país: Quito, Guayaquil y Cuenca. Ambas iniciativas estuvieron orientadas a brindar información pormenorizada sobre los candidatos y candidatas a las alcaldías de estas localidades. La fase inicial de ambas iniciativas se llevó a cabo en noviembre y diciembre de 2022, para así publicar los datos desde el inicio del periodo de campaña electoral en enero de 2023.

Se definió y preparó una campaña comunicacional orientada a la promoción de la participación y el voto de jóvenes en el proceso electoral. El diseño de esta campaña se enfocó en brindar información concreta en formatos amigables, identificando tendencias innovadoras que permitan que los datos conecten con el público objetivo.

Se llevaron a cabo programas de formación en modalidad virtual, dirigidos a periodistas y estudiantes de periodismo, y a jóvenes activistas en redes sociales durante noviembre y diciembre de 2022. El objetivo de estos espacios fue dotar al público objetivo con conceptos y herramientas para combatir con eficacia la desinformación y sus efectos. Los módulos fueron dictados por expertos y expertas nacionales e internacionales.

Por tercera campaña consecutiva, se puso en marcha el monitoreo de desinformación

de información falsa en redes sociales. Esta vez, en el contexto de la campaña electoral de 2023, se planteó la consolidación y difusión de reportes de manera semanal con una revisión de los tipos de desinformación identificada durante la semana como contenido impostor, contenido manipulado, o contenido fabricado. La información es remitida como un insumo para la promoción de un voto informado así como la prevención de los efectos negativos de la desinformación.



ÁREA DE DERECHOS DIGITALES

La protección de datos personales es un derecho fundamental en la era digital, y su falta de regulación puede tener graves consecuencias para la privacidad y la seguridad de las personas. La participación de la sociedad civil y otros actores relevantes en el proceso de cocreación de propuestas y observaciones al Reglamento es fundamental para garantizar una legislación que proteja efectivamente los derechos de las personas. El Área de Derechos Digitales de FCD ha llevado a cabo diversas acciones durante 2022 para promover la protección de datos personales y fomentar el debate público sobre la legislación vigente en esta materia.



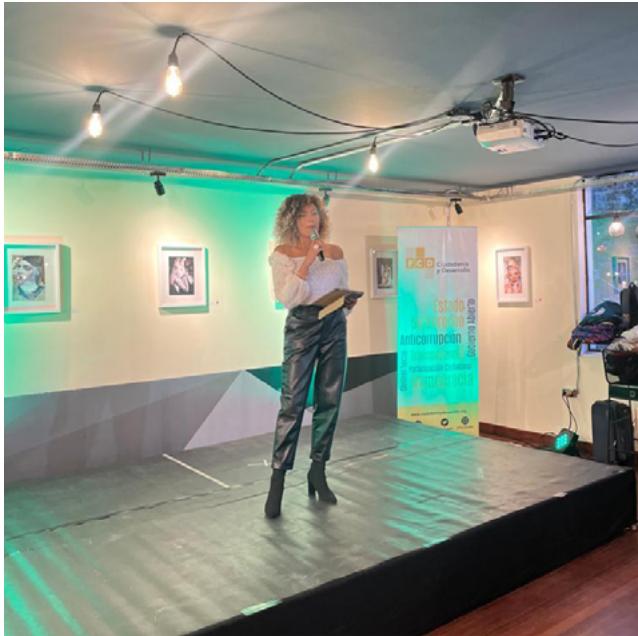
ACTIVIDADES PRINCIPALES

Se realizó el proceso de cocreación de propuestas y observaciones al Reglamento de la Ley Orgánica de Protección de Datos Personales, en el marco del proyecto ADAPT implementado con el apoyo de Internews. A través de sesiones de trabajo colaborativo multisectorial se generaron 31 propuestas y observaciones al documento borrador del Reglamento de la Ley Orgánica de Protección de Datos Personales.

Se difundió material educomunicacional para alertar a la ciudadanía sobre el proceso de entrada en vigencia de la Ley Orgánica de Protección de Datos Personales y la necesidad de contar con un Reglamento que garantice su aplicación. A través de conversatorios como “El límite de los datos abiertos frente a la protección de datos personales en Ecuador”, en el marco de la Semana de Gobierno Abierto, se buscó fortalecer el diálogo sobre la importancia de equilibrar la apertura de datos y la protección de la privacidad de las personas.

El coordinador del Área participó en el Décimo Tercer Seminario de Protección de Datos Personales en Sao Paulo, Brasil, en el panel internacional de jóvenes abogados pertenecientes al consorcio del proyecto ADAPT. En este evento se pudo exponer la situación del país frente a la aprobación de su primera Ley Orgánica de Protección de Datos Personales y la falta de aprobación de su Reglamento, la falta de designación de una autoridad de protección de datos personales y la falta de presupuesto para la creación de la institución rectora de la protección de datos personales en Ecuador.

Se llevó a cabo el lanzamiento oficial del podcast "La Culpa es de Graciela", el cual forma parte de la serie de podcasts "Privacy is Global" dentro del marco del proyecto ADAPT. Este podcast de ciencia ficción está inspirado en la mayor filtración de datos personales de la historia de Ecuador de 2019 y busca generar nuevas narrativas y formas de concientización sobre la importancia de la protección de datos personales. La actividad de lanzamiento incluyó la participación de distintos sectores de la población, lo que permitió generar un espacio de interacción y debate enriquecedor para todos los participantes.



¿Tus datos personales están a salvo?

PODCAST

“LA CULPA ES DE GRACIELA”



Escúchalo



FCD Ciudadanía y Desarrollo

Internews

HEINRICH BÖLL STIFTUNG WASHINGTON, DC

ÁREA DE FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES

En el país la corrupción está normalizada y se la percibe como una práctica habitual y cotidiana. Muchas veces las personas ni siquiera se dan cuenta de que están participando de un acto corrupto o que, con sus acciones, incentivan que la corrupción se expanda y afecte a otros. La reflexión permanente sobre cómo este mal daña a la sociedad, así como la capacitación en herramientas y técnicas de promoción de integridad y transparencia, constituyeron el eje principal de trabajo de esta Área durante 2022.



ACTIVIDADES PRINCIPALES

Este año se implementaron tres ediciones de la Escuela Anticorrupción. La novena edición se desarrolló de manera virtual con la participación de 35 becarios de todo el país, así como de Colombia, Perú y Venezuela. La décima edición se realizó en formato presencial, en la ciudad de Quito, con la participación de 27 becarios, y contó con el apoyo de la Cámara de Comercio de Quito. La decimoprimer edición se efectuó en Guayaquil, con la participación de 32 becarios de varias ciudades del país.

Sobre la base de la Escuela Anticorrupción se desarrollaron seminarios de 16 horas de duración, titulados "Ciudadanos contra la corrupción: ¿Cómo nos afecta y cómo combatirla?". Estos se realizaron en las ciudades de Ambato, Manta y Otavalo, con una participación de 26 becarios en cada ciudad.

ÁREA DE FORTALECIMIENTO DE SOCIEDAD CIVIL

El Área de Fortalecimiento a Sociedad Civil de Ciudadanía y Desarrollo tiene como objetivo fortalecer el espacio cívico en Ecuador mediante la capacitación, asistencia técnica y articulación de Organizaciones de sociedad civil (OSC) a nivel nacional. Un espacio cívico activo fomenta la participación ciudadana y el control social de la administración pública, lo que contribuye a que se tomen en cuenta las demandas sociales en la formulación de políticas públicas.

A pesar de que la ciudadanía en Ecuador desconfía de las instituciones públicas, como se evidencia en diversos indicadores y encuestas de opinión, tiene una opinión favorable de la sociedad civil como actor relevante en la construcción de una nueva institucionalidad. En este contexto, FCD se enfoca en articular esfuerzos junto a otras OSC, colectivos y grupos ciudadanos para construir un espacio cívico resiliente, participativo y sensible a las demandas de la sociedad civil.

Con este antecedente, en 2022 el Área de Fortalecimiento de la Sociedad Civil se enfocó en los temas mencionados a continuación.



ACTIVIDADES PRINCIPALES

- Laboratorio de Fortalecimiento Social e Innovación Pública:** Ciudadanía y Desarrollo brindó asistencia técnica legal y fortaleció capacidades a diez OSC de siete ciudades del país con el fin de fortalecer el espacio y la participación cívica en Ecuador. A través de esta etapa del programa, apoyamos en el proceso legal para la obtención de personería jurídica y conformación legal de estas diez OSC, con el fin de facilitar la inclusión formal de nuevos actores en el ecosistema de sociedad civil.

ORGANIZACIÓN	CIUDAD
Fundación Derechos y Conservación	Ambato
Centro de Investigación para la Gobernanza Participativa (CINGOP)	Riobamba
Asociación Luca Ecovillage	Cuenca
Fundación Ruta Cero Corrupción	Guayaquil
Fundación ANKU	Loja
Fundación SUYAY	Machachi
TintaLab	Quito
Fundación Nueva Democracia	Quito
Fundación Guambras en acción	Quito
Red de Periodistas Libres	Quito

El Laboratorio centró su trabajo en el apoyo para la obtención de personería jurídica, capacitación y mentoría de las organizaciones beneficiarias. Este programa busca posicionarse como una iniciativa que genere mayor participación de actores en el espacio cívico, facilitando la incidencia ciudadana en la creación, evaluación e implementación de políticas públicas. En una segunda etapa el Laboratorio brindará asistencia técnica a las organizaciones beneficiarias para promover actividades de incidencia a nivel local.

- **Fortalecimiento de capacidades en incidencia y transparencia**

Dentro del programa UNIDOS, FCD fortaleció capacidades a diez organizaciones de la sociedad civil de ocho ciudades del país, en dos áreas clave: la incidencia en la gestión pública y la transparencia y rendición de cuentas de las OSC. Las OSC beneficiarias recibieron ejemplos prácticos sobre formas de acceder a mecanismos de participación ciudadana para generar incidencia en sus campos de acción. Adicionalmente, el enfoque de transparencia utilizó de referencia los doce compromisos establecidos en el [Estándar Global](#) para rendición de cuentas desde la sociedad civil.

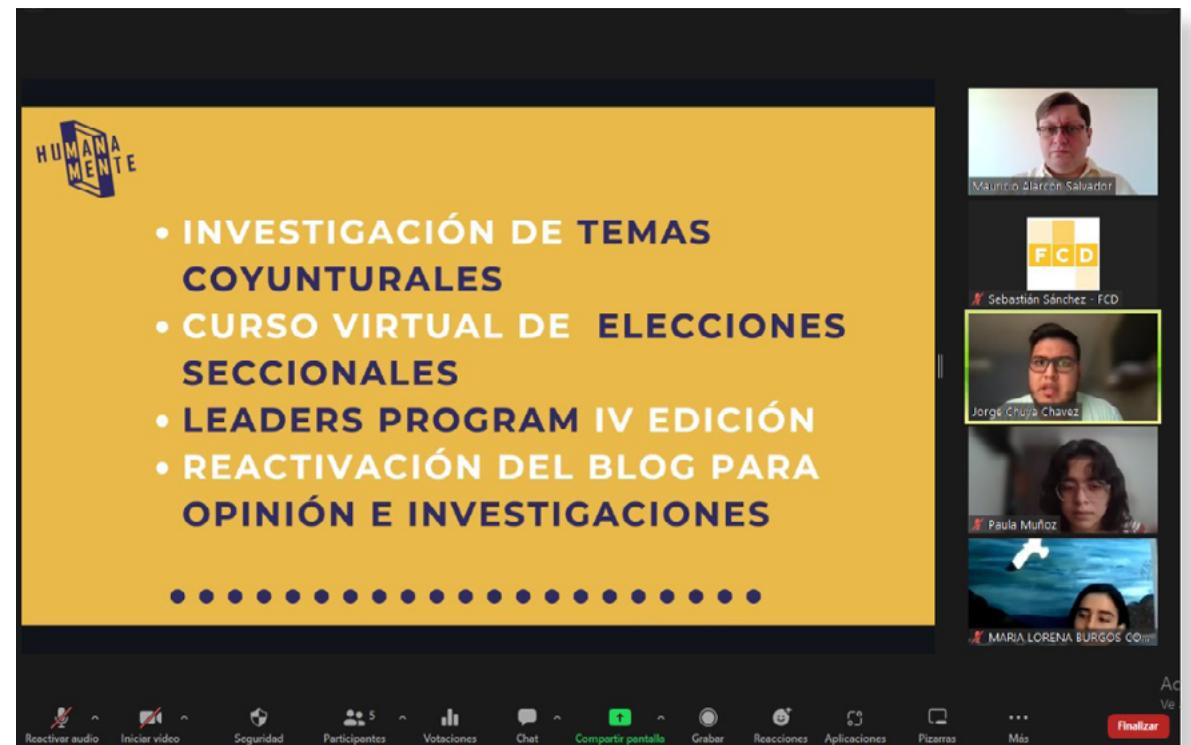
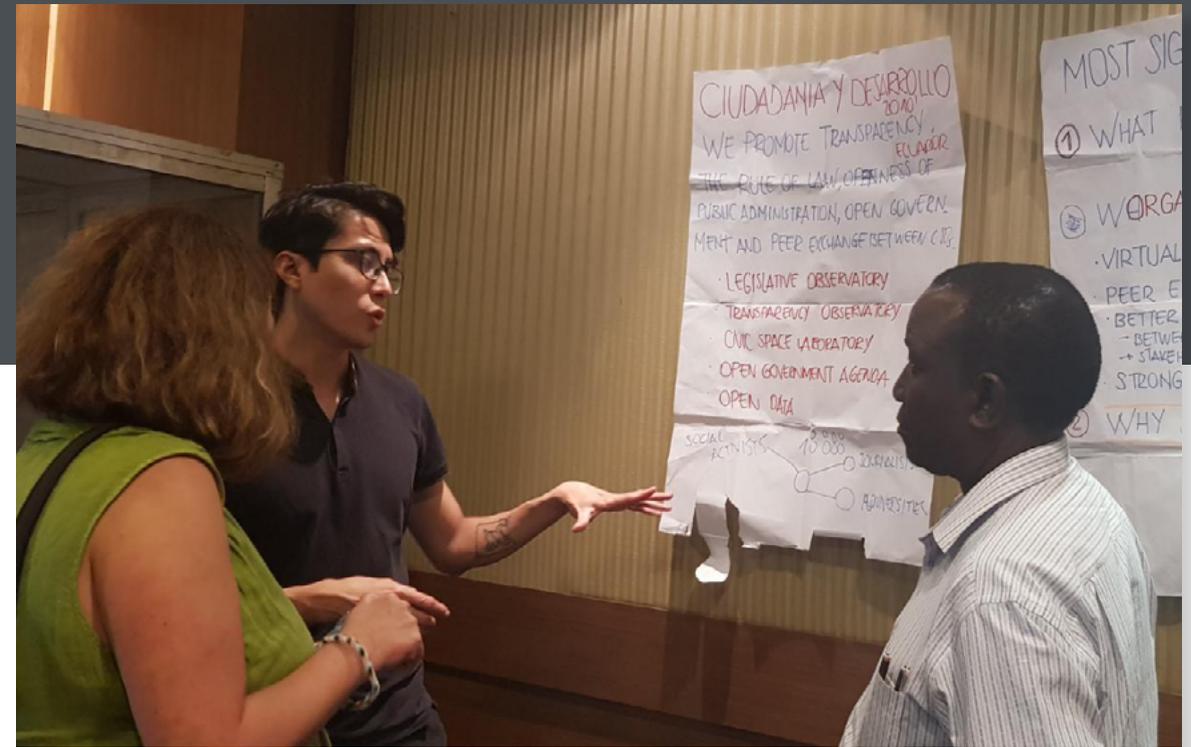
- **Promoción del Estándar Global**

Ciudadanía y Desarrollo forma parte del hub regional [Rendir Cuentas](#). Como miembros de

esta Red nos enfocamos en la promoción de los doce principios del [Estándar Global](#) para rendición de cuentas desde la sociedad civil. En esta línea, adicional a la transversalización del Estándar dentro de los programas de formación que brinda FCD a sociedad civil, promovemos que tanto OSC como actores de cooperación internacional apliquen los principios del Estándar dentro de sus iniciativas.

- **Resiliency+: Fortalecimiento organizacional para la incidencia en el espacio cívico**

En 2022, FCD culminó su ciclo como parte de las OSC beneficiarias en Latinoamérica del programa global Resiliency+. Este programa evaluó, capacitó y fortaleció capacidades de Ciudadanía y Desarrollo para incidir de forma efectiva en el espacio cívico de Ecuador, con una mira de resiliencia organizacional. En el marco de la estrategia global Resiliency+ Framework. FCD fue escogida como caso de éxito en la implementación de su hoja de ruta, por el buen alcance y cambios positivos que se generaron a partir de las actividades realizadas, lo que también permitió que el coordinador del Área participe del cuarto encuentro global del programa Resiliency+ llevado a cabo en Dar-Es Salaam - Tanzania.



ÁREA DE GOBIERNO ABIERTO

Gobierno Abierto es un modelo de gestión que involucra a la ciudadanía en cada etapa de los procesos de generación de políticas públicas y toma de decisiones. Su finalidad es transformar, de manera significativa, la eficiencia de la administración pública. Esta nueva forma de relacionamiento entre gobierno y ciudadanía se asienta sobre cuatro pilares clave: transparencia y acceso a la información, integridad y rendición de cuentas, participación ciudadana y colaboración e innovación.

Ecuador afianzó su compromiso con la implementación del Gobierno Abierto en 2018, con su adhesión a la Alianza para el Gobierno Abierto. En ese año, el país inició el proceso de cocreación del Primer Plan de Acción de Gobierno Abierto (PAGA) 2019-2022. El Primer Plan de Acción de Gobierno Abierto terminó su periodo de implementación en agosto del 2022 y su cumplimiento fue del 92%.

Fundación Ciudadanía y Desarrollo (FCD) como contacto nacional de Transparencia Internacional en Ecuador y punto de contacto de la sociedad civil ante la Alianza por el Gobierno Abierto planificó actividades en el marco del proyecto "New Partnerships in Open Government Program" para implementar estándares de Gobierno Abierto a nivel nacional y en los gobiernos locales, con el apoyo de Counterpart Internacional y USAID.

Conforme con los estándares de la Alianza para el Gobierno Abierto, Ecuador empezó el proceso de cocreación del Segundo Plan de Acción Gobierno Abierto 2022-2024.



ACTIVIDADES PRINCIPALES

- Cocreación del Segundo Plan de Acción de Gobierno Abierto**
El 31 de mayo de 2022, empezó el proceso de cocreación del Segundo Plan de Acción de Gobierno Abierto. Para cumplir con este proceso, se desarrolló una metodología compuesta por 5 etapas, partiendo del mapeo temático y territorial de actores para culminar con la formalización del plan de acción y la rendición de cuentas. Como resultado de este amplio proceso de diálogo nacional, se presentaron 15 compromisos que constituyen este segundo plan de acción y tienen por ejes las siguientes temáticas: Estado abierto, iniciativas de transparencia y participación y colaboración ciudadana. FCD participó en la cocreación de la metodología para el despliegue de mesas de cocreación territoriales y temáticas, en distintas ciudades del país. Se realizaron 12 mesas territoriales y 11 temáticas. FCD organizó 15 de esos espacios de trabajo. Además, FCD como miembro del Grupo Núcleo de Gobierno Abierto participó en la sistematización,

evaluación y definición de los resultados. En total, 1260 personas participaron en las mesas de cocreación y se levantaron 328 propuestas. De las cuales, 111 se recopilaron en mesas territoriales, 57 en mesas temáticas, 33 se tomaron del banco de propuestas del primer Plan de Acción de Gobierno Abierto, 72 se recibieron a través del formulario web y 55 fueron levantadas en un taller de introducción al gobierno abierto, apoyado por CEPAL. En diciembre de 2022, Ecuador terminó la elaboración del [segundo Plan de Acción de Gobierno Abierto](#), el cual fue enviado a representantes de la Alianza para el Gobierno Abierto conforme a los estándares

y tiempos establecidos para cumplir con la formalización del plan de acción y la rendición de cuentas.

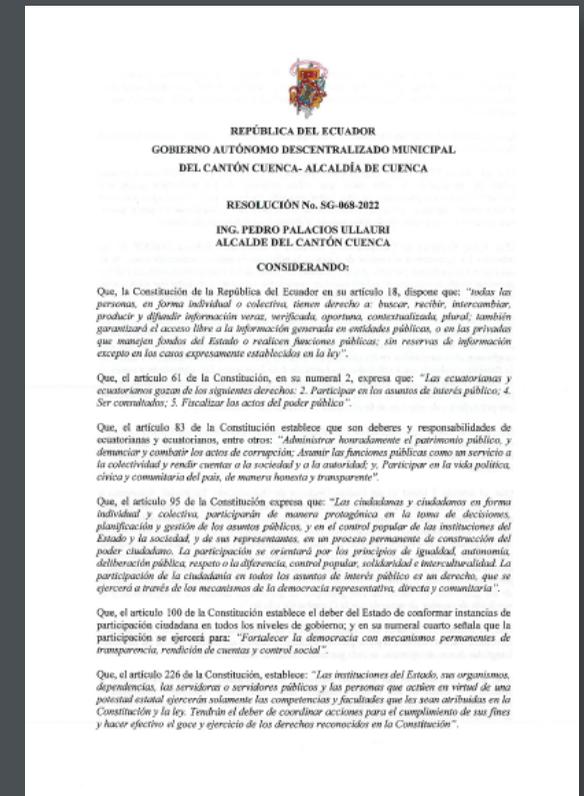
- **Culminación del Primer Plan de Acción de Gobierno Abierto**

En 2022 culminó la implementación del Primer Plan de Acción de Gobierno Abierto en Ecuador. Este plan de acción reunió 335 propuestas ciudadanas que, después de un proceso metodológico, se convirtieron en 10 compromisos, cuyos ejes fueron: datos abiertos, transparencia, empoderamiento ciudadano e innovación pública. [El Primer Plan de Acción de Gobierno Abierto en Ecuador tuvo un índice de cumplimiento superior al 90%](#).



SUBÁREA DE GOBIERNO ABIERTO LOCAL

La implementación de estándares de gobierno abierto a nivel local es importante para promover una gestión pública transparente y participativa. Esto garantiza la rendición de cuentas y la confianza ciudadana en sus gobiernos. La ciudadanía tiene la posibilidad de evaluar la efectividad de las políticas, programas gubernamentales y uso de recursos públicos a nivel local. De esta manera, la participación ciudadana en la toma de decisiones locales garantiza que las necesidades de la comunidad sean consideradas en la formulación de políticas públicas.



ACTIVIDADES PRINCIPALES

- FCD trabajó en conjunto con el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito para la redacción de los compromisos del **segundo Plan de Acción**. Además, se vinculó como contraparte en la implementación del compromiso sobre los parámetros de Parlamento abierto en la gestión de la Secretaría General del Concejo que busca garantizar la transparencia legislativa, promoción y accesibilidad a la información, colaboración y uso de mecanismos de participación ciudadana en el segundo Plan.
- En Cuenca, FCD brindó acompañamiento para la firma de la **resolución de Gobierno Abierto**, y apoyó la conformación del Comité Impulsor. Así también brindó asistencia técnica para el desarrollo de la metodología del primer Plan de Acción, la retroalimentación de una estrategia comunicacional y la elaboración conjunta de

una metodología para la etapa de cocreación que contó con la participación de 107 personas pertenecientes a distintos sectores.

- FCD proporcionó asesoramiento en la elaboración de una **resolución de Gobierno Abierto** en la ciudad de Riobamba. Esta resolución establece las bases normativas para la creación de un Comité Impulsor con el propósito de empoderar a actores locales en la promoción de este modelo de gestión mediante la participación activa de la ciudadanía en la implementación de políticas públicas a nivel local.
- Finalmente, FCD apoyó la realización de la **Encuesta de Percepción Ciudadana** como parte del apoyo a la iniciativa Quito Como Vamos. La finalidad de esta encuesta es medir la percepción ciudadana sobre diferentes aspectos de la vida en la ciudad y proporcionar información relevante para la toma de decisiones en políticas públicas.



SUBÁREA DE CONTRATACIÓN ABIERTA

La contratación abierta permite que las personas conozcan y participen en los procesos de adquisición de bienes y servicios por parte del Estado. La transparencia de los datos de la compra pública y el monitoreo ciudadano de los mismos permiten garantizar la eficiencia y eficacia en el uso de los recursos públicos, más aún cuando 6 de cada 10 ecuatorianos piensan que es frecuente que los contratos con el Estado se consiguen utilizando dinero y contactos.



ACTIVIDADES PRINCIPALES

Durante 2022, el Observatorio de Contratación Pública llevó a cabo diversas actividades para fomentar la contratación abierta y el monitoreo ciudadano.

- Se destaca la creación de la página web contratostransparentes.ec, la cual cuenta con un aplicativo de banderas rojas que permite al público en general monitorear comportamientos sospechosos en las adquisiciones del Estado. Esta herramienta es clave para la detección de irregularidades en los procesos de contratación pública y permite una mayor transparencia en la adquisición de bienes y servicios públicos.
- El área también llevó a cabo diversas capacitaciones y talleres en materia de contratación abierta. Estos espacios fueron dirigidos a distintos actores como sociedad civil, sector público, sector privado y academia. En total, se capacitaron a más de 250 actores en la temática, lo que permitió una mayor comprensión sobre la importancia de la contratación abierta y su impacto en el uso eficiente de los recursos públicos.

- Se publicaron tres informes. El primero, [Compra Pública Corporativa de Medicamentos](#), aborda los desafíos en la adquisición de medicamentos por parte del Estado. El segundo, [Mapa de riesgos en los procesos de contratación pública por emergencia en Ecuador](#), analiza los procesos de contratación pública en situaciones de emergencia y propone medidas para mejorar su transparencia y eficiencia. Finalmente, el tercero, [Gastos de comunicación social en las prefecturas: ¿se preparan los prefectos para su reelección?](#), examina los gastos en comunicación social en las prefecturas y su posible uso para fines políticos.
- El área de Contratación Abierta también brindó apoyo para la construcción del compromiso 11 del Segundo Plan de Gobierno Abierto de Ecuador, denominado Estrategia Nacional de Integridad en la Contratación Pública (ENICOP). Esta iniciativa tiene como objetivo fortalecer la transparencia y la integridad en la contratación pública, así como una mayor participación de todos los actores del ecosistema de la compra pública. El compromiso tiene como responsables al Servicio Nacional de Contratación Pública (SERCOP) y como contraparte a FCD, y se implementará a través de una hoja de ruta que tiene una duración de dos años.



ÁREA JUDICIAL

FCD, durante los últimos años, ha impulsado acciones respecto de la situación de la justicia en el país, en particular, su independencia. En 2016 puso en marcha el Observatorio Judicial con los objetivos principales de monitorear los procesos de designación de autoridades, así como de obtener, sistematizar y difundir información confiable para evidenciar, desde un enfoque técnico, cuáles son las debilidades y amenazas al sistema, así como generar propuestas para su fortalecimiento. Así también, se ha impulsado la implementación de la Justicia abierta, a partir de las normas del Código Orgánico de la Función Judicial. Junto al Consejo de la Judicatura y la Corte Nacional de Justicia se han impulsado espacios de convergencia para la colaboración multisectorial, el fortalecimiento de capacidades y la implementación de reformas a la justicia en el país.



RADIOGRAFÍA
política

ACTIVIDADES PRINCIPALES

- Durante 2022 se implementaron acciones para incrementar la transparencia de las nominaciones de los funcionarios del sector público y la sensibilización pública de la corrupción, en particular mediante el análisis y publicación de perfiles de funcionarios del sector y participantes de concursos públicos (Jueces de la Corte Constitucional, jueces anticorrupción, terna para Procurador General del Estado, entre otros) que fueron publicados en nuestra web www.radiografiapolitica.org.
- Se dio seguimiento a los procesos de selección y designación de autoridades. Se publicaron dos informes de veeduría: uno sobre el proceso de renovación parcial de la Corte Constitucional; y, otro, que constó de dos entregas - primer informe e informe final - sobre el concurso público de oposición y méritos para la selección de las y los jueces anticorrupción.

En esta misma línea, se articuló con otros espacios de la sociedad civil, a fin de promover el intercambio de información relevante en torno a los procesos de selección y designación de autoridades judiciales.

Además, se trabajó coordinadamente con otras áreas de la fundación a fin de investigar y presentar casos emblemáticos de corrupción judicial. Estos fueron publicados en la página web www.observatorioanticorrupcion.ec

- Por otra parte, se impulsó una campaña comunicacional dirigida a la ciudadanía, en torno a la corrupción judicial. De este modo, se publicaron 20 productos comunicacionales que tuvieron un impacto positivo en la sociedad, alcanzando importantes números de visualización y difusión. Estos fueron publicados en las redes sociales de FCD.
- Durante 2022 se realizaron cinco capacitaciones a funcionarios públicos de distintas instituciones. Así, más de 270 personas lograron recibir formación en torno al conflicto de interés en el sector público, la corrupción judicial y el modelo de Justicia abierta.



ÁREA LEGISLATIVA

El Área Legislativa de Ciudadanía y Desarrollo promueve el modelo de Estado abierto a través de la aplicación de principios de Parlamento abierto, transparencia y acceso a la información pública, participación ciudadana, rendición de cuentas, ética y probidad parlamentaria. Desde la creación de su principal proyecto en 2011, Observatorio Legislativo, ha ampliado su campo de acción a los parlamentos locales de Quito, Guayaquil y Cuenca, es así que, creó la iniciativa Ojo al Concejo que replica la metodología nacional a nivel local.

Los parlamentos de la región, nacionales y locales no gozan de la confianza y aceptación de la ciudadanía. La Asamblea Nacional del Ecuador y los concejos cantonales de las ciudades más representativas del país, no son la excepción, es

así que, incluso permanentemente se encuentra latente la posibilidad de que se limite o reduzca el poder Legislativo. Considerando que para una democracia saludable es importante el contrapeso y control parlamentario, desde FCD se promueve al modelo de Parlamento Abierto, en toda su amplitud, como parte de las estrategias, mecanismos y herramientas para fortalecer la institucionalidad y mejorar la relación entre ciudadanía y legisladores, con la posibilidad de mejoras a la aceptación y credibilidad.

En este contexto, durante 2022 el Área Legislativa trabajó en tres ejes programáticos: vigilancia ciudadana, asistencia técnica para el fortalecimiento de la institucionalidad, sensibilización y capacitación.



INFORME ANUAL DE GESTIÓN Y TRANSPARENCIA LEGISLATIVA 2021- 2025



ACTIVIDADES PRINCIPALES

- Durante 2022, el Observatorio Legislativo y la iniciativa ciudadana Ojo al Concejo, sistematizaron, publicaron y difundieron datos sobre iniciativas legislativas, toma de decisiones en los parlamentos y datos sobre fiscalización y control parlamentario a través de sus sitios web: www.observatoriolegislativo.ec y www.ojoalconcejo.org.
- Se publicaron los informes anuales correspondientes a la *Asamblea Nacional* y a los *concejos cantonales*, los cuales presentaron información sistematizada sobre gestión y transparencia parlamentaria.
- Se presentó por primera vez la campaña de fact checking del discurso público parlamentario y la campaña de coherencia del voto de los legisladores, denominada Del Dicho al Voto.
- El Observatorio Legislativo acompañó técnicamente para la conformación y acompañamiento del Segundo Grupo Parlamentario por el Parlamento Abierto, que entre otras cosas, tiene como responsabilidad el liderar la política de apertura parlamentaria en la Asamblea Nacional.



- A nivel local, dos representantes de FCD fueron seleccionados para ocupar la consejería de Gobierno Abierto en Quito, que como resultado tuvo la presentación del Segundo Plan de Acción de Gobierno Abierto de Quito, que incorporó la continuación del compromiso de transparencia parlamentaria incorporado en el Primer Plan.
- FCD realizó campañas comunicacionales para mostrar la importancia de incorporar mecanismos de integridad y cumplir con la normativa de deberes éticos parlamentarios, unos de sus ejes correspondió a las



- Finalmente, desde el Observatorio Legislativo se capacitó a varios legisladores en materia de cumplimiento de Parlamento Abierto, por solicitud de la Bancada Izquierda Democrática y la Bancada del Acuerdo Nacional, en las cuales se explicó técnicamente las mejores prácticas para cumplir con la Ley Orgánica de la Función Legislativa y el Reglamento para la Implementación de Parlamento Abierto.



ÁREA DE TRANSPARENCIA Y PREVENCIÓN DE LA CORRUPCIÓN

Ecuador obtuvo 36 puntos sobre 100 según el [Índice de Percepción de Corrupción](#) de Transparencia Internacional 2022, una puntuación sin cambios respecto a 2021.

En 2022, FCD y Transparencia Internacional, con el apoyo de la cooperación alemana GIZ, desarrollaron el [Barómetro de la Corrupción](#), que señala que solo el 7% de las personas en el país consideran que la corrupción disminuyó en el último año. Un 75% de las personas consideran que el Gobierno hace un mal trabajo en materia anticorrupción. La percepción ciudadana de corrupción generalizada se extiende a otros sectores, siendo los grupos peor evaluados partidos políticos, asambleístas, y jueces y magistrados. Las personas perciben que las grandes empresas muestran falta de integridad en su accionar – 67% de las personas consideran que las grandes empresas evitan pagar sus impuestos a menudo o muy a menudo. Los

datos también muestran el pago constante de sobornos y el uso de contactos personales en los procesos de acceso a servicios básicos. Una de cada tres personas en Ecuador asegura haber pagado un soborno para acceder a un servicio público en los últimos 12 meses, mientras que dos de cada tres aseguran que tuvieron que utilizar un contacto personal. El pago de sobornos y uso de contactos personales en los procesos de acceso a derechos y servicios básicos profundiza la desigualdad y afecta de forma desproporcionada a las poblaciones históricamente discriminadas.

Frente a este contexto nacional, nuestra Área de Transparencia y Prevención de la Corrupción trabaja en analizar casos de corrupción y generar memoria histórica, enfoca esfuerzos en áreas de alto riesgo, y aporta a transversalizar enfoques de derechos humanos y de la naturaleza en las acciones anticorrupción.



ACTIVIDADES PRINCIPALES

- [Observatorio Anticorrupción](#): Desde 2019, el Observatorio Anticorrupción investiga, analiza y difunde información sobre actos de corrupción ocurridos durante los últimos cuarenta años en Ecuador con el objetivo de generar memoria histórica, debate y propuestas. Durante 2022, se publicaron siete casos nuevos:
 - » [Kits e insumos COVID-19 en Guamote](#)
 - » [Olmedo Bermeo](#)
 - » [Coca Codo Sinclair](#)
 - » [ANCAP – Petroecuador](#)
 - » [Poliducto Pascuales-Cuenca](#)
 - » [Andinatel - Algalite](#)
 - » [EPMMOP – Repavimentación Quito](#)

- Se contribuyó a generar conocimiento sobre áreas de alto riesgo de corrupción a través de los siguientes reportes:

- » [Entendiendo la minería en Ecuador](#): Un informe que explica y analiza el proceso de adjudicación y contratación de las concesiones mineras metálicas de pequeña escala e industriales, así como los sistemas de catastro, títulos y negociación y la identificación de nudos críticos y cuellos de botella en materia de transparencia.
- » [La importancia de los beneficiarios finales y cómo buscarlos](#): Este documento presenta una guía de herramientas para periodistas, orientada a explicar el concepto de beneficiarios finales y mecanismos de búsqueda que fomenten el periodismo de investigación en la materia. Hospital Los Ceibos del IESS.

- Promovimos la inclusión de dos compromisos en el Segundo Plan de Acción Gobierno Abierto:

- » **Presupuesto abierto**: fortaleciendo la transparencia, accesibilidad y participación ciudadana en las etapas del ciclo presupuestario: Este compromiso busca cocrear e implementar una hoja de ruta basada en estándares y buenas prácticas internacionales para la transparencia fiscal, participación y apertura de datos relacionados con las etapas del ciclo del presupuesto del Estado, así como el diseño y desarrollo de un portal de transparencia presupuestaria que incluya componentes de capacitación y espacios de participación relacionados con el presupuesto estatal.
- » **Promoviendo la transparencia en materia de beneficiarios finales**: Este compromiso se orienta a cocrear e implementar una hoja de ruta basada en estándares internacionales para fortalecer la integridad, la transparencia y los niveles de apertura de información de los beneficiarios finales en Ecuador.



- Lideramos el desarrollo y presentación de un informe de sociedad civil sobre la situación del acceso a la información pública en Ecuador, en el marco del Examen Periódico Universal de Derechos Humanos de la ONU.
- Proceso de cocreación multisectorial del Código de Integridad y Ética de la Prefectura del Guayas. El procedimiento se llevó a cabo durante los primeros meses de 2021 y contó con la participación de la academia, sociedad civil, sector público y privado. El

código se adoptó en junio por unanimidad en el Consejo Provincial del GAD.

- Continuamos impulsando la interrelación entre los movimientos anticorrupción y de géneros en América Latina, potenciando la transversalización de un enfoque en derechos humanos. En este marco, aportamos a capacitar a organizaciones de la sociedad civil a nivel regional y a generar redes regionales de trabajo en la materia.



SUBÁREA DE INICIATIVAS DE TRANSPARENCIA SECTORIAL

Los sectores extractivos, de infraestructura y de pesca, son altamente vulnerables a la corrupción. En la extracción de recursos como petróleo y minerales la corrupción puede hacerse presente en pagos para obtener las licencias necesarias para operar. En el sector de la infraestructura la corrupción puede ser encontrada en forma de sobrepagos para la construcción de una carretera o un puente. En el sector pesquero, la pesca no declarada, evadiendo límites de captura presenta un impacto en la vida marítima es una forma de corrupción. La falta de transparencia en estos sectores puede ocasionar graves consecuencias económicas, sociales y ambientales.

En 2022, FCD crea su Subárea de Iniciativas de Transparencia Sectorial, relacionada al trabajo de las iniciativas multisectoriales en la materia, tales como la Iniciativa para la Transparencia en la Infraestructura (CoST, por sus siglas en inglés), la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI, por sus siglas en inglés) y la Iniciativa de Transparencia Pesquera (FiTI, por sus siglas en inglés).



ACTIVIDADES PRINCIPALES

- Coordinamos el Grupo Ampliado de Sociedad Civil para EITI Ecuador, realizando varias actividades, como la convocatoria y el levantamiento de actas de reuniones, la redacción y envío de documentos al Grupo Multi Partícipe, entre otras.
- Capacitamos en el estándar EITI a gobiernos locales de la Amazonía, promoviendo la participación.
- Presentamos nuestro *informe de gestión* como Secretariado Nacional de CoST Ecuador ante el Grupo Multisectorial (GMS). El informe fue aprobado de forma unánime por las distintas instituciones que participan del GMS.
- Publicamos productos comunicacionales para sensibilizar a la ciudadanía acerca de la importancia de la transparencia en la infraestructura.
- Colaboramos con CoST Internacional en la facilitación de *talleres* dictados por miembros de CoST Internacional a funcionarios públicos y miembros de sociedad civil.
- Nos adherimos al *estándar* FiTI, formando parte de su Grupo Nacional Multiactor, fortaleciendo la participación y la transparencia en la industria pesquera de Ecuador.

SUBÁREA DE GASTO PÚBLICO

El Gobierno ecuatoriano da muestras de su interés en la transparencia fiscal, a través de publicación de información financiera, el fortalecimiento de la auditoría interna, la promoción de la rendición de cuentas y participación ciudadana, e implementación de tecnologías y herramientas digitales. Estos esfuerzos pueden ayudar a generar confianza en la gestión financiera del gobierno y mejorar la calidad de vida de la ciudadanía; sin embargo, es en el discurso y la estrategia de comunicación política que estas cifras corren el riesgo de ser interpretadas a conveniencia.

Es por eso que la difusión de análisis e informes detallados, oportunos y cargados de pruebas documentales se vuelve necesaria para aumentar la capacidad de comprensión, vigilancia e incidencia de la ciudadanía en la política fiscal.

El Observatorio de Gasto Público de Fundación Ciudadanía y Desarrollo nace a finales de 2017 con la misión de promover la transparencia fiscal y buen uso de los recursos públicos, mediante la publicación de informes y uso de los datos abiertos. Hasta 2022, hemos publicado más de 100 informes y análisis sobre el desempeño de las finanzas estatales, obteniendo una gran acogida en la prensa nacional y generando impacto en la agenda gubernamental. Nuestros informes y análisis aportan al debate nacional, al estudio académico, y brindan insumos a la prensa ecuatoriana, fomentando el análisis y empoderamiento de la ciudadanía.



www.gastopublico.org

f EsMiPlataEC

t @EsMiPlataEC

i @fcd_ecuador



ACTIVIDADES PRINCIPALES

Publicación de diversos informes, entre los que destacan:

- [Datos incompletos sobre el patrocinio de la Prefectura de Pichincha a la Vuelta Ciclista.](#)
- [Aclarando polémicas: ¿por qué una "selección" de ciclismo lleva el nombre de un banco?](#)
- [Obsequios presidenciales: USD 1.5 millones entre joyas y peluches](#)
- [Duplicar el presupuesto para Educación Intercultural ¿mejora sus condiciones?](#)
- [Gastar lo recaudado: Ingresos fiscales vs Ejecución presupuestaria](#)
- [Dinero para educación pública: discursos populistas y presupuestos de papel](#)
- [¿En qué gasta nuestro dinero la Asamblea Nacional?](#)
- [Informe de gastos en viajes y viáticos de la Función Legislativa](#)



HISTORIAS DE ÉXITO

2022 fue un gran año para Ciudadanía y Desarrollo. Las acciones implementadas por nuestro equipo nos permitieron alcanzar resultados positivos y de alto impacto tanto a nivel nacional como internacional. De entre tantas historias, queremos destacar las siguientes.



EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA EN ECUADOR

El informe *"Gastar lo recaudado. Ingresos fiscales vs Ejecución presupuestaria"* presentó el 22 de agosto de 2022 un análisis del Presupuesto General del Estado y los ingresos que lo financian, en comparación al nivel de uso de dichos recursos en las 26 entidades de la Función Ejecutiva.

El informe determinó que 13 de los 26 ministerios y secretarías de Estado no usaron ni un 30% de sus recursos en los seis primeros meses de 2022. Tres de estas entidades no llegaron ni al 10%. La información del informe fue recogida por más de 30 medios de comunicación, a través de más de 60 reportajes, entrevistas, columnas de análisis y otras publicaciones, marcando la agenda del Gobierno Central que se vio obligado a dar explicaciones y promover acciones correctivas inmediatas. Voceros de la

Presidencia, el Ministerio de Finanzas, así como las carteras de Estado con más baja ejecución presupuestaria, realizaron pronunciamientos públicos al respecto.

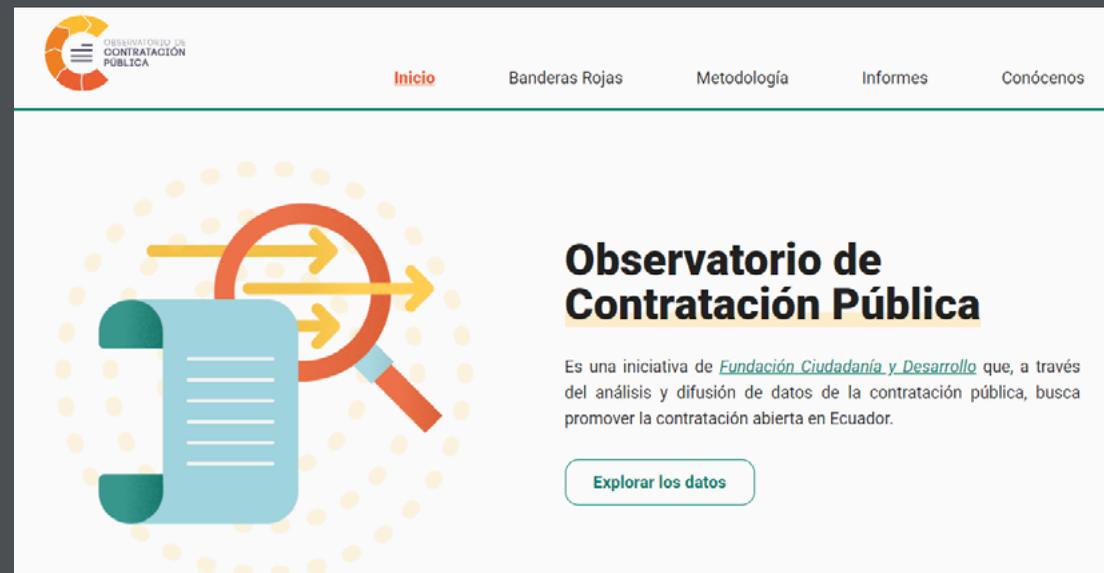
Posteriormente, las mismas entidades iniciaron una campaña de comunicación para dar a conocer a la ciudadanía los proyectos y obras que irán concretando en la segunda mitad del año. La publicación de este informe colocó un nuevo tema de análisis y debate nacional, replicado en meses posteriores. Incluso motivó una convocatoria por parte de la Comisión Permanente de Régimen Económico de la Asamblea Nacional, que utilizó la información publicada como insumo para levantar un juicio político en contra del Presidente de la República sin lograr su cometido en primera instancia.



CONTRATOS TRANSPARENTES

FCD y su Observatorio de Contratación Pública, con el apoyo de Open Contracting Partnership, se aliaron con Datesketch para abordar los desafíos en la contratación pública en Ecuador. Su objetivo fue desarrollar una herramienta digital que, a través de la información de la Plataforma de Contratación Abierta Ecuador – OCDS, identifique comportamientos sospechosos que pueden ocurrir en un proceso de contratación pública. De esta manera, en colaboración con expertos y tras realizar talleres multisectoriales que permitieron la identificación de necesidades de actores del sector público, privado, academia y sociedad civil, se construyó la página web de [Contratos Transparentes](#).

El lanzamiento oficial de la web se realizó en noviembre de 2022. La herramienta cuenta con 26 indicadores (banderas rojas) que evalúan la transparencia, competitividad, temporalidad, trazabilidad y confiabilidad de las adquisiciones que realizan las instituciones públicas. Los usuarios pueden encontrar indicadores que evalúan procedimientos de contratación con un solo oferente, preguntas del oferente sin respuesta, duración anormal de la etapa de preguntas, entre otros. Contratos Transparentes es un ejemplo de cómo la colaboración y la tecnología pueden promover la integridad en el país y fomentar cambios positivos en el ámbito de la contratación pública.



CAPITALES CORROSIVOS

Gracias al apoyo del Centro Internacional para la Empresa Privada (CIPE), llevamos a cabo una investigación vinculada a la presencia de los denominados “capitales corrosivos” en el país. Esta, nos permitió rastrear y analizar los flujos de capital provenientes de países no democráticos que llegan al Ecuador con el fin de obtener beneficios ilegítimos y/o menoscabar el Estado de Derecho. El informe titulado [Inversiones Chinas en Ecuador](#), es un documento que transparenta por primera vez los montos y el destino de las multimillonarias operaciones de crédito que

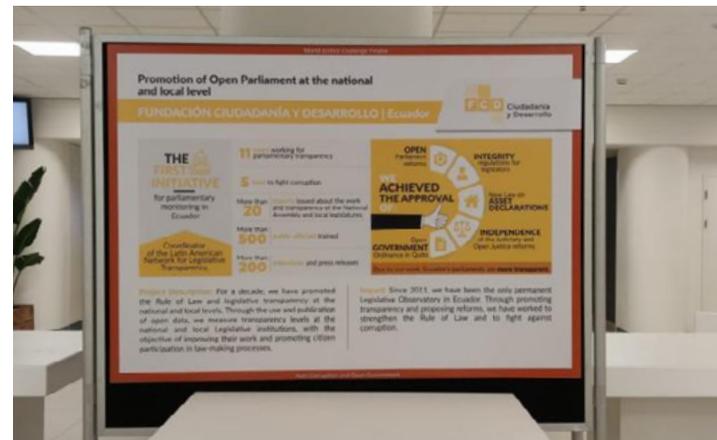
se recibieron del gigante asiático durante más de una década. Adicionalmente dicho informe contiene más de una decena de recomendaciones de política pública que permitirán que Ecuador enfrente los retos comerciales del siglo XXI con un marco normativo e institucional que garantice transparencia y pluralidad en el ecosistema de inversiones.

Esta investigación fue citada en cerca de 30 notas de prensa de medios nacionales, e internacionales como América Economía, Bloomberg, Epoch Times y The Wall Street Journal.



WORLD JUSTICE CHALLENGE

El World Justice Challenge (WJP) es un concurso mundial orientado a identificar, reconocer, promover y apoyar prácticas y proyectos que promuevan eficazmente el Estado de Derecho. En enero de 2022, el trabajo del Observatorio Legislativo fue reconocido como **proyecto finalista** por su labor a nivel regional, nacional y local en materia de promoción del modelo de Parlamento Abierto, de entre 300 aplicaciones hubo 25 iniciativas seleccionadas. Los representantes de FCD participaron presencialmente en la sede del WJP en La Haya, presentando los resultados alcanzados de la iniciativa ecuatoriana en materia de anticorrupción y Gobierno Abierto.



EPU ECUADOR 2022

Ciudadanía y Desarrollo lideró la conformación de una alianza de 19 organizaciones de la sociedad civil para la presentación de informes temáticos en el marco del Examen Periódico Universal (EPU) de los Derechos Humanos de Naciones Unidas - Ecuador 2022. Para ello, FCD organizó talleres para explicar los aspectos generales y el proceso del EPU y sensibilizar sobre la importancia de la participación de la sociedad civil en el proceso. Este primer paso contó con la participación de 52 representantes de organizaciones de la sociedad civil de Pichincha, Azuay, El Oro, Loja y Zamora Chinchipe. Una vez conformada la alianza y definidas las coaliciones y temáticas, FCD organizó procesos de asistencia técnica y seguimiento para apoyar el desarrollo

de los informes temáticos. Como resultado, se presentaron **11 informes** en el marco de la Alianza (9 en coalición y 2 individuales).

FCD, a través de su Director ejecutivo, participó en las pre-sesiones del EPU exponiendo los puntos principales de los informes y realizando incidencia para la inclusión de los temas prioritarios de la Alianza. El EPU se realizó el 7 de noviembre en Ginebra, Suiza. El **informe** incluye recomendaciones clave en temáticas trabajadas por la Alianza como espacio cívico, Independencia de la justicia, Derechos de las mujeres, derechos de la población LGBTIQ+, derechos de las personas privadas de la libertad y situación de niñez y adolescencia.



SOMOS PARTE DE



NUESTROS DONANTES



INFORMACIÓN FINANCIERA

FUNDACIÓN CIUDADANÍA Y DESARROLLO BALANCE GENERAL CONSOLIDADO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022	
ACTIVO	\$ 600,859.39
Activo corriente	\$ 595,838.24
Caja y bancos	\$ 237,298.99
Activos financieros	\$ 358,539.25
Activo no corriente	\$ 5,021.15
PASIVO MÁS EXCEDENTE ACUMULADO	\$ 600,859.39
Cuentas y gastos por pagar	\$ 27,569.39
Aporte de socios	\$ 4,000.00
Fondos por ejecutar	\$ 314,176.86
Excedente acumulado	\$ 255,113.24



www.ciudadaniaydesarrollo.org

 ciudadaniaydesarrollo

 FCD_Ecuador

 @fcd_ecuador