



Ciudadanía  
y Desarrollo



TRANSPARENCIA INTERNACIONAL ECUADOR

# INFORME CIUDADANÍA Y DESARROLLO 2023

## DURANTE 2023, EL EQUIPO DE CIUDADANÍA Y DESARROLLO ESTUVO INTEGRADO POR:

### DIRECCIÓN EJECUTIVA

Mauricio Alarcón Salvador  
Andrea Godoy Gresely, asistente técnica

### SUBDIRECCIÓN

Marcelo Espinel Vallejo

### ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS

Guadalupe Bastidas Lora, **coordinadora**  
Vivina Gonzalez Mercado

### ÁREA DE COMUNICACIÓN

Andrea Grijalva Caisachana, **coordinadora**  
Juan Carlos Lovato Molina  
Diego Álvarez Caiza  
Steven Correa Montenegro  
Sara Palacios Fuentes

### ÁREA DE DEMOCRACIA Y POLÍTICA

Camila López Larco, **coordinadora**

### ÁREA DE DERECHOS DIGITALES

Ricardo Chica Reino, **coordinador**

### ÁREA DE FORTALECIMIENTO DE SOCIEDAD CIVIL

Sebastián Sánchez Escobar, **coordinador**

### ÁREA DE GOBIERNO ABIERTO

Claudia Vega Rojas, **coordinadora**  
Juan Baldeón Salazar  
Nicolás Jácome Barberán

### SUBÁREA DE GOBIERNO ABIERTO LOCAL

Ricardo Chica Reino, **coordinador**

### SUBÁREA DE CONTRATACIÓN ABIERTA

Andrés Altamirano Quinde, **coordinador**  
Diego Aguirre Andrade

### ÁREA JUDICIAL

Ljubica Fuentes Ortiz, **coordinadora**  
Mayuri Castro Tapia

### ÁREA LEGISLATIVA

Roger Celi Pérez, **coordinador**  
María Andrea Coronel Ortiz  
Andrés Reyes Flores

### ÁREA DE TRANSPARENCIA Y PREVENCIÓN DE LA CORRUPCIÓN

Denise Zelaya Perdomo, **coordinadora**  
Jorge Tapia de los Reyes, **coordinador**  
Valeria Romero Pereira  
Mishelle Forootan Aquino

### SUBÁREA DE COMPLIANCE Y SECTOR PRIVADO

Andrés Lozano Haro, **coordinador**

### SUBÁREA DE INICIATIVAS DE TRANSPARENCIA SECTORIAL

Santiago Mena Pasquel, **coordinador**

### SUBÁREA DE GASTO PÚBLICO

Leonardo Gómez Ponce, **coordinador**

Diseño gráfico, Juan Carlos Lovato  
Mayo de 2024

# ÍNDICE

CARTA DEL DIRECTOR	4
ÁREA DE DEMOCRACIA Y POLÍTICA	6
ÁREA DE FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES	10
ÁREA DE GOBIERNO ABIERTO	14
SUBÁREA DE GOBIERNO ABIERTO LOCAL	17
SUBÁREA DE CONTRATACIÓN ABIERTA	18
ÁREA JUDICIAL	22
ÁREA LEGISLATIVA	26
ÁREA DE TRANSPARENCIA Y PREVENCIÓN DE LA CORRUPCIÓN	30
SUBÁREA DE INICIATIVAS DE TRANSPARENCIA SECTORIAL	34
SUBÁREA DE COMPLIANCE Y SECTOR PRIVADO	36
SUBÁREA DE GASTO PÚBLICO	42
HISTORIAS DE ÉXITO	41
SOMOS PARTE DE	47
NUESTROS DONANTES	48
INFORMACIÓN FINANCIERA	49

## CARTA DEL DIRECTOR EJECUTIVO

2023 fue un año complicado para Ecuador.

Una crisis política provocó la aplicación de la mal llamada “muerte cruzada” por primera vez desde que la nueva Constitución entró en vigencia en 2008. Terminó de forma anticipada el mandato del presidente y el país se quedó sin Asamblea por aproximadamente seis meses.

La Fiscalía General llevó a cabo el operativo “Metástasis” que terminó con la detención de altas autoridades del sector justicia, miembros del Consejo de la Judicatura, jueces de Cortes Provinciales y exfuncionarios del Sistema Nacional de Rehabilitación Social.

Ecuador cerró el año como el país más violento de América Latina, registrando un promedio de 45 muertes violentas diarias por cada cien mil habitantes.

En un contexto de inseguridad, crisis políticas y económicas, y corrupción, el trabajo de la sociedad civil en general, y de una organización como FCD en particular, es necesario. En este informe anual, además de rendir cuentas, ponemos a disposición de nuestros seguidores información y datos sobre el trabajo que un gran equipo de profesionales ha realizado en cada una de las áreas e iniciativas. Al igual que en 2022 hemos puesto en práctica nuestra resiliencia, superando los enormes desafíos que nos presenta la coyuntura en un país como el nuestro.

A continuación encontrarán un resumen de nuestras acciones durante 2023 y algunos destacados e historias de éxito que alcanzamos en este período. Como siempre, agradecemos la confianza de la cooperación internacional, nuestras organizaciones hermanas y aliadas, y de las instituciones públicas y privadas con voluntad de hacer las cosas para promover integridad y ética.

Ratificamos nuestro compromiso institucional con la promoción y defensa del Estado de Derecho, la democracia y la transparencia.

**Mauricio Alarcón Salvador**  
Director Ejecutivo

**Ciudadanía y Desarrollo**, a través de la investigación y la educación ciudadana, tiene como objeto la promoción y defensa del Estado de Derecho, los principios democráticos y la libertad individual, así como el fomento de la participación ciudadana, el control social, la transparencia, el gobierno abierto y la innovación pública.



### MISIÓN

Promover y defender el Estado de Derecho, la democracia y la transparencia.



### VISIÓN

Un país donde se respeta el Estado de derecho y los principios democráticos, y cuya administración pública tiene como principal valor la integridad.



### VALORES

- Transparencia
- Objetividad
- Independencia

## ÁREA DE DEMOCRACIA Y POLÍTICA

El Área de Democracia y Política de Ciudadanía y Desarrollo promueve iniciativas que fomentan el voto responsable, transparentan el financiamiento de la política, fortalecen capacidades de medios de comunicación digitales y alternativos sobre desinformación y noticias falsas e incentivan la participación de los jóvenes.



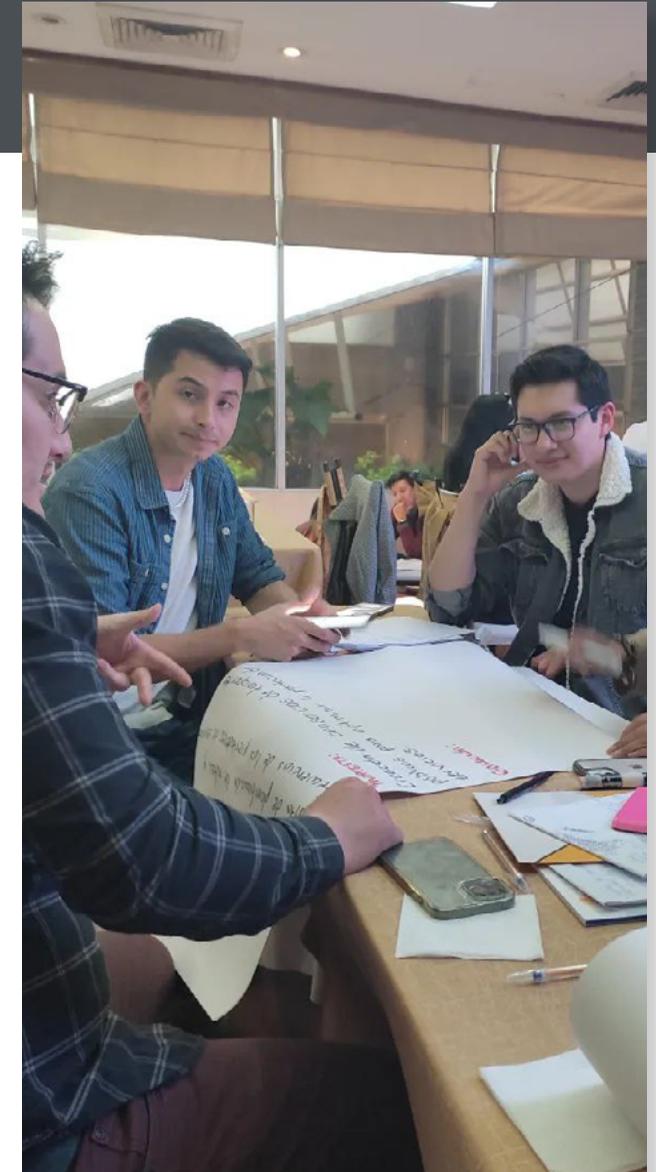
## ACTIVIDADES PRINCIPALES

En el contexto de las Elecciones Seccionales 2023, FCD promovió las iniciativas *Brújula Electoral* y *Radiografía Política* en *Quito*, *Guayaquil* y *Cuenca*. Estas iniciativas buscaron fomentar el involucramiento de la ciudadanía en el proceso electoral, presentando información de los candidatos y candidatas a sus respectivas alcaldías en plataformas amigables con el usuario. La promoción fue un esfuerzo conjunto con sociedad civil y academia en las 3 ciudades para que más de 7.500 usuarios conozcan a su candidato o candidata ideal.

También se llevó a cabo la **campaña comunicacional de voto informado**, enfocada en promover la participación de jóvenes. A través del uso de tendencias innovadoras en redes sociales, memes y videos, se presentó a más de 570.000 usuarios información concreta sobre el proceso electoral. Como parte de la promoción de un voto informado y con el objetivo de prevenir los efectos negativos de la desinformación, se llevó a cabo el **monitoreo de desinformación** e información falsa en redes sociales. Se difundieron reportes semanales, los cuales incluyeron una revisión de los tipos de desinformación identificada durante la semana como contenido impostor, manipulado o fabricado.

Desde el **Observatorio al Financiamiento a la Política** se publicaron los informes de *Financiamiento de la Política* y *Monitoreo del Gasto Electoral*: ¿En qué gastaron los candidatos a las alcaldías de Quito, Guayaquil y Cuenca en las Elecciones Seccionales 2023? Los informes fueron socializados con medios, sociedad civil y la ciudadanía. En particular, el proceso para el monitoreo del gasto electoral contó con la participación de jóvenes en las ciudades de Quito, Guayaquil y Cuenca, quienes asistieron a los cierres de campaña de 10 candidatos y candidatas. La información recopilada fue contrastada con el contenido reportado por las campañas en los reportes quincenales presentados ante el CNE. Aquí se resaltó la falta de información, transparencia y accesibilidad de los datos.

Finalmente, tuvo lugar la tercera edición de la iniciativa **Espacio Joven**, orientada a generar, debatir y seleccionar *propuestas* para los alcaldes de Quito, Guayaquil y Cuenca electos para el periodo 2023-2027. En este proceso de construcción colaborativa participaron 87 jóvenes de 3 ciudades en jornadas de aprendizaje y diálogo enmarcados en 3 ejes temáticos. Las propuestas fueron presentadas ante las autoridades de cada localidad, generando un espacio de discusión entre las y los tomadores de decisión de las ciudades y los jóvenes que dieron vida a estas propuestas.



## ÁREA DE FORTALECIMIENTO DE SOCIEDAD CIVIL

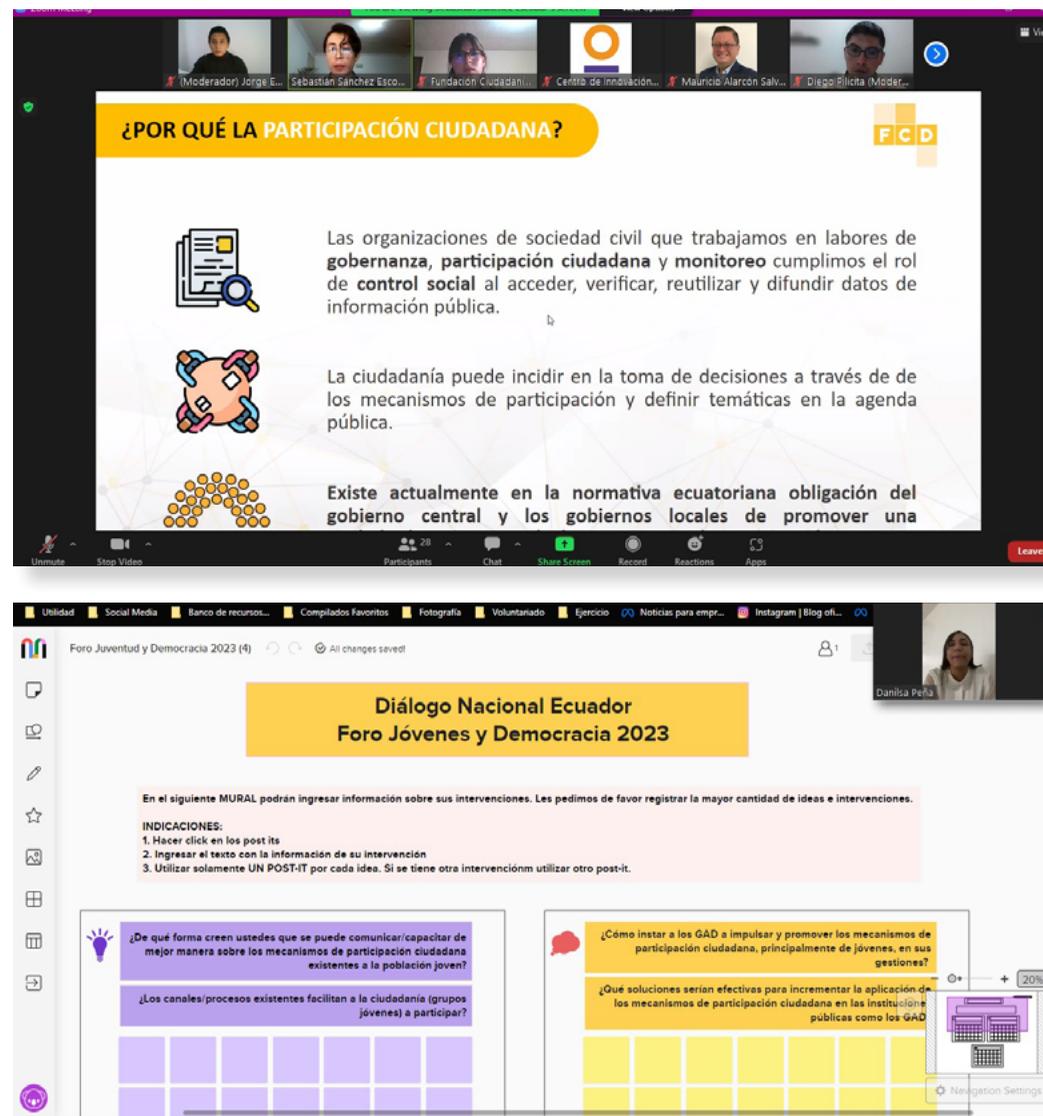
El Área de Fortalecimiento a la Sociedad Civil de Ciudadanía y Desarrollo tiene por objetivo fortalecer el espacio cívico en Ecuador mediante la capacitación, asistencia técnica, financiamiento y articulación de Organizaciones de Sociedad Civil (OSC) a nivel nacional. Desde el área se han desarrollado diversos programas con el fin de promover la innovación y participación ciudadana, facilitar el levantamiento de información sobre la condición del espacio cívico y sus actores, así como se han coordinado actividades que prevengan limitaciones al trabajo de la sociedad civil en el país.

## ACTIVIDADES PRINCIPALES

En febrero de 2023, Fundación Ciudadanía y Desarrollo junto al Centro de Innovación Disruptive, llevó a cabo en modalidad virtual el **Foro Juventud y Democracia 2023**, como parte de los diálogos nacionales rumbo al XII Foro Regional Juventud y Democracia XIII, que se celebró en el contexto de la 53ª Asamblea General de la Organización de Estados Americanos (OEA). FCD reunió a 30 activistas jóvenes a nivel nacional para levantar información sobre sus perspectivas de la democracia, el rol de los jóvenes frente a la institucionalidad y apoyar en la construcción del Índice de Gobernabilidad Democrática 2023.

Durante el primer semestre de 2023, FCD continuó su proceso de asistencia técnica a las organizaciones a las cuales apoyó para obtener personería jurídica. En este proceso, el Laboratorio de Fortalecimiento Social e Innovación Pública identificó cuatro aliados locales con quienes generó acciones de incidencia enfocadas en desarrollar insumos y documentos de trabajo para tomadores de decisión o de análisis de políticas públicas locales. A continuación se describe brevemente el resultado de las acciones de incidencia:

- **Evaluación de la Ordenanza de Prevención Contra la Violencia de Género - Machachi:** Junto a la organización SUYAY se realizó un taller participativo junto a activistas locales, representantes del Concejo Municipal, funcionarios públicos del Sistema Cantonal de Protección de Derechos, así como ciudadanía y activistas para evaluar la eficacia de la ordenanza vigente. Durante el taller se levantaron recomendaciones y posibles reformas a ser consideradas para atender de mejor manera a las víctimas de violencia basada en género (VBG).



- **Taller de fortalecimiento a líderes barriales y comunitarios - Quito:**

Junto a la organización Habitar Colectivo se realizó un taller participativo junto a la ciudadanía, activistas locales, representantes del Concejo Municipal y funcionarios públicos del Sistema Cantonal de Protección de Derechos para evaluar la eficacia de la ordenanza vigente. Durante el taller se levantaron recomendaciones y posibles reformas a ser consideradas para atender de mejor manera a las víctimas de VBG.



- **Taller de evaluación de herramienta de participación política juvenil - Quito:**

Junto a la organización Nueva Democracia se construyó una herramienta de evaluación sobre el nivel de participación de jóvenes dentro de partidos políticos, la cual contó con la asistencia técnica de diversas áreas de FCD y fue publicado a modo de toolkit de evaluación, a fin de que los cuadros de jóvenes de los partidos políticos puedan realizar un proceso de autoevaluación. Adicionalmente, la herramienta se presentó en un taller junto a representantes de juventudes de 4 organizaciones políticas con quienes se realizó el proceso de evaluación.



- **Taller de cocreación de la Ordenanza de Transparencia de Guayaquil:**

Legislativa de FCD y al Instituto Olmedo, se brindó capacitación y asistencia técnica a Concejales y asistentes de los despachos del Concejo municipal de la ciudad de Guayaquil. En este taller se generó una hoja de ruta enfocada en identificar los próximos pasos para promover una ordenanza local sobre transparencia y acceso a la información del trabajo del Concejo.



FCD conformó un consorcio de OSC a nivel nacional con presencia en 5 ciudades del país: Fundación Humanamente - Guayaquil, Fundación Trascendentes - Portoviejo, Fundación Gobernanza Participativa - Riobamba, y Fundación Wayusa Participativa - Puyo. En línea con el apoyo y asistencia técnica que FCD brinda a organizaciones civiles a nivel nacional, las 4 organizaciones miembro del consorcio recibieron fondos de implementación para el desarrollo de actividades relacionadas a la educación cívica de la ciudadanía local, monitoreo del espacio cívico, construcción de acciones de incidencia y el desarrollo de una campaña educomunicacional sobre los principios de la democracia y el Estado de Derecho.

A partir del consorcio, se constituyó el *Observatorio a las Libertades Ciudadanas* para monitorear el espacio cívico en Ecuador y alertar en casos de limitaciones o vulneraciones a las libertades civiles y políticas. El Observatorio se construyó en un marco participativo con el fin de generar el mayor alcance posible y de fortalecer el trabajo de los aliados locales a través de experiencia técnica real que les permita identificar y fortalecer su práctica sobre el ejercicio de monitoreo y control social. El Observatorio se alinearé a las actividades del consorcio y generará acciones de incidencia enfocadas en prevenir limitaciones al trabajo de la sociedad civil en Ecuador.

## ÁREA DE GOBIERNO ABIERTO

El Área de Gobierno Abierto de FCD tiene como propósito la promoción de un modelo de gestión basado en los pilares de transparencia y acceso a la información pública, participación ciudadana, integridad y rendición de cuentas, colaboración e innovación. Desde esta, se han realizado acciones, tanto a nivel nacional como local, para apoyar la sostenibilidad del proceso de Estado Abierto en el país, a través de la implementación de compromisos de planes de acción, iniciativas para el fortalecimiento de capacidades en el sector público y la consolidación de espacios multiactor para la incidencia en la toma de decisiones.



## ACTIVIDADES PRINCIPALES

En 2023, se realizó un *informe de buenas prácticas y lecciones aprendidas sobre el Primer Plan de Acción de Gobierno Abierto (PAGA)* implementado en Ecuador, con el fin de evaluar el desarrollo de sus compromisos e identificar oportunidades de mejora.

En el periodo 2022-2024, Ecuador se encuentra implementado su *Segundo Plan de Acción de Estado Abierto (PAGA)*. En este sentido, la presente Área ha brindado asistencia técnica y/o financiera a 7 de los 15 compromisos de este plan. A nivel de comunicación, se impulsó la difusión del Segundo PAGA, a través de un encuentro con periodistas, un evento de lanzamiento y la publicación de contenido sobre los 15 compromisos.

Esta Área también participó en la expansión de la Red de **Ciudades Cómo Vamos** en el país, a través de su apoyo a la consolidación de Grupo Promotores en Loja y Guayaquil.

De forma paralela, se brindó apoyo al Grupo Promotor de **Quito Cómo Vamos**, a fin de lograr el despliegue y publicación, por cuarto año consecutivo, del *informe de calidad de vida* y la *encuesta de percepción ciudadana* de Quito Cómo Vamos 2023. El evento, realizado en noviembre del 2023, contó con la presencia del Alcalde de Quito y su equipo, así como gremios privados, organizaciones de sociedad civil y representantes de la academia y cooperación internacional.



## SUBÁREA DE GOBIERNO ABIERTO LOCAL

### ACTIVIDADES PRINCIPALES

Los gobiernos locales son fundamentales para mejorar la interacción con la ciudadanía y la prestación de servicios públicos. En 2016, la Open Government Partnership (OGP) lanzó el Programa OGP Local para fortalecer la transparencia y la democracia en este ámbito. Este informe se enfoca en los resultados de la colaboración entre la Fundación Ciudadanía y Desarrollo y los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales (GADM) en ciudades como Quito, miembro de OGP Local, y otras como Cuenca y Riobamba, que aunque no son parte directa de la Alianza, han impulsado iniciativas de gobierno abierto durante el año 2023.

Dentro del marco del proyecto *New Partnerships in Open Government Program*, el Área de Gobierno Abierto de FCD lideró iniciativas de gobierno abierto a nivel local. En ese sentido, se destaca la implementación del compromiso de parlamento abierto del segundo PAGA de Quito a través de la elaboración de una hoja de ruta de Parlamento Abierto, la cual fue presentada ante el Concejo Metropolitano de Quito en mayo de 2023. Además, en noviembre de 2023 se finalizó la elaboración de un Manual para la implementación de procesos de gobierno abierto e innovación pública en los gobiernos municipales de Ecuador. Este documento incluyó la participación de funcionarios municipales y expertos en gobierno abierto de las cuatro regiones del país. Asimismo, se destaca que FCD actuó como el enlace principal de sociedad civil durante el proceso de postulación del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial (GADP) de Pastaza para formar parte de la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP) Local.



## SUBÁREA DE CONTRATACIÓN ABIERTA

A través del Observatorio de Contratación Pública, la Subárea de Contratación Abierta tiene como objetivo promover la transparencia y la eficiencia de los recursos públicos mediante el análisis de datos.



## ACTIVIDADES PRINCIPALES

Durante este año, el Observatorio ha colaborado con varias instituciones y organizaciones en **actividades orientadas a identificar riesgos** y recomendaciones para mejorar el Sistema Nacional de Contratación Pública. Además, se ha trabajado en el **fortalecimiento de capacidades** de representantes de la sociedad civil, academia, sector privado y sector público a fin de que puedan participar activamente en el monitoreo de los procesos de compra pública.

En 2023, en conjunto con Datasketch y con el apoyo financiero de Open Contracting Partnership, el Observatorio desarrolló un ranking de las entidades contratantes que mejor desempeño presentaron en las categorías de transparencia, temporalidad, trazabilidad, competitividad y confiabilidad de nuestra herramienta de banderas roja en la contratación pública: [ContratosTransparentes.ec](https://contratostransparentes.ec).

Así también, el Observatorio ejecutó distintos talleres, los cuales beneficiaron a más de 450 representantes de organizaciones de la sociedad civil, academia, medios de comunicación, sector privado y sector público. En los talleres se realizaron espacios de identificación de riesgos de corrupción y oportunidades de mejora a la contratación pública de Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD). Como resultado, el Observatorio sistematizó los aportes de los participantes y se elaboraron 6 informes con recomendaciones para el buen uso de los recursos públicos en las adquisiciones que realizan las entidades contratantes.

Se desarrollaron expediciones de datos para el análisis de las compras públicas, capacitaciones en buenas prácticas anticorrupción y contratación abierta, así como un taller de evaluación de los mecanismos de participación en la contratación pública.

Se publicaron tres informes:

- CONGOPE - AME - CONAGOPARE. Recursos públicos para el pago de consultorías. ¿Fueron necesarias?: se analizaron los procesos de contratación de consultoría de los consorcios de los GAD.

- Veeduría al proceso precontractual de licitación para la construcción del Mercado 04 de noviembre en la parroquia Ricaurte: se estudió la primera fase del proceso de contratación para la construcción del Mercado que fue dirigido por el Municipio de Cuenca.
- Monitoreo cívico en la contratación pública. Estrategias para garantizar la transparencia, participación y colaboración ciudadana en Ecuador: se analizaron los canales y mecanismos de participación que ponen a disposición las instituciones del Estado para involucrar a la ciudadanía en supervisión de los procesos de contratación pública.



Finalmente, en el marco del Segundo PAGA, el Observatorio de Contratación Pública colaboró con el Servicio Nacional de Contratación Pública y el Ministerio de Economía y Finanzas para el desarrollo de actividades que permitan el cumplimiento de los compromisos **“Construcción colaborativa de la Estrategia Nacional de Integridad en la Contratación Pública - ENICOP”** y **“Presupuesto abierto: fortaleciendo la transparencia, accesibilidad y participación ciudadana en las etapas del ciclo presupuestario”**, respectivamente.

## ÁREA JUDICIAL

Durante 2023, la situación del sector justicia en Ecuador estuvo caracterizada por la inestabilidad política y los casos de corrupción al interior de las instituciones públicas. Esto dio como resultado que, en el periodo de 2023, existieran 4 presidentes del Consejo de la Judicatura y tres vocales, mismos que fueron procesados por casos de corrupción. Esta inestabilidad institucional permitió que se tomaran decisiones contrarias al Estado de Derecho, como extender los periodos para los que fueron designados 7 jueces de la Corte Nacional de Justicia, así como la decisión de tomar un segundo examen de confianza en el concurso por supuestos problemas técnicos.



**RADIOGRAFÍA**  
*política*

### ACTIVIDADES PRINCIPALES

En 2023, el equipo encargado de la iniciativa Radiografía Política mantuvo reuniones con los aliados de Transparencia Internacional (TI) Panamá, a fin de apoyar en el desarrollo de una iniciativa similar. Este apoyo se consolidó con el viaje realizado por la Dirección Ejecutiva de FCD a Panamá, donde se compartieron los mecanismos de búsqueda, levantamiento de datos y sistematización de información para presentar perfiles políticamente expuestos de forma amigable a la ciudadanía.

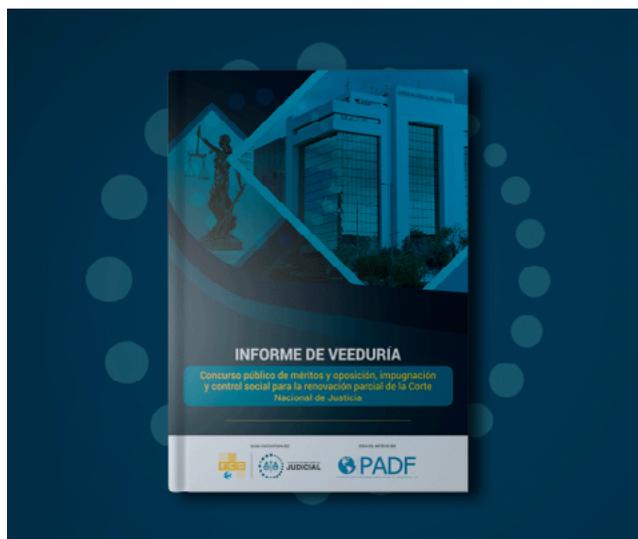
Se **fortalecieron capacidades** en temas de ética, integridad judicial, conflictos de intereses, datos abiertos y nociones de compliance a 105 funcionarios de tres instituciones públicas del Ecuador: Consejo Nacional Electoral, Defensoría Pública y Contraloría General del Estado. Esto se realizó a través de espacios presenciales y virtuales en jornadas de 6 a 8 horas.

También se **capacitó a sociedad civil y periodistas** respecto al acceso a la información pública como una herramienta para la vigilancia del cumplimiento de estándares internacionales de transparencia e integridad en los procesos de selección judicial, así como, procesos de incidencia y alertas ciudadanas. Se capacitaron un total de 18 OSC y 18 medios de comunicación.

El Observatorio Judicial realizó veedurías de seguimiento a los concursos de designación de autoridades con el propósito de levantar alertas sobre las consecuencias que esta crisis institucional podría tener en la transparencia, integridad e independencia de los procesos. De igual forma, se realizaron pronunciamientos para llamar a las instituciones públicas rectoras del sector justicia a garantizar la seguridad jurídica de la ciudadanía. Se desarrollaron los siguientes procesos de veeduría:

- **Designación de la primera autoridad de la Contraloría General del Estado:** Casi 6 años después de la designación de su último titular y después de dos años de un concurso de selección marcado por el abuso de acciones jurisdiccionales y la inestabilidad institucional, en noviembre de 2023, el CPCCS designó a Mauricio Torres como Contralor General del Estado. El informe realizado sobre este concurso público recoge los principales nodos que se enfrentaron en el proceso de seleccionar al ganador.

- **Designación de la primera autoridad de la Defensoría Pública:** El informe realizado sobre este concurso público fue parcial, ya que este proceso permaneció suspendido hasta el final del año debido a las acciones jurisdiccionales. Entre los principales hallazgos del levantamiento de información, se encontró que se presentaron más de 10 acciones jurisdiccionales en contra de las actuaciones de la Comisión Ciudadana de Selección lo que dio como resultado su destitución.
- **Renovación parcial de la Corte Nacional de Justicia:** El informe permitió visibilizar puntos en los que los estándares internacionales estaban siendo vulnerados por la falta de transparencia de información con la que se dio el proceso. Entre las principales alertas se evidenció la falta de legalidad para la aplicación de un segundo examen de confianza.



## ÁREA LEGISLATIVA

El Área Legislativa de FCD promueve el modelo de Estado Abierto a través de la aplicación de principios de Parlamento Abierto, transparencia y acceso a la información pública, participación ciudadana, rendición de cuentas, ética y probidad parlamentaria. En 2011, se creó su principal proyecto, el Observatorio Legislativo, cuya metodología se incorporó a los parlamentos locales de Quito, Guayaquil y Cuenca a través de Ojo al Concejo.

En 2023, a pesar de la disolución de la Asamblea Nacional, continuamos trabajando en la vigilancia ciudadana de la gestión legislativa del Ecuador y el fortalecimiento del Parlamento Abierto, a través de la sensibilización y capacitación.



### ACTIVIDADES PRINCIPALES

A través de los sitios web del [Observatorio Legislativo](#) y [Ojo al Concejo](#), se sistematizó, publicó y difundió **información de representación, legislación y fiscalización** en las legislaturas a nivel nacional y local. Así también, se publicaron los **informes anuales de gestión y transparencia** y de **viajes y viáticos** de la Asamblea Nacional, presentando información relevante sobre la legislatura. Además, se elaboró y publicó la primera edición del [Compendio de Actos y Hechos Legislativos](#), que fue entregado a los funcionarios que participaron del Programa de Formación Legislativa.

En el marco de las elecciones anticipadas, se publicó el **informe especial** sobre la [gestión de los legisladores que buscaban la reelección](#) para el periodo 2023-2025, a fin de que los votantes conozcan el trabajo realizado por los candidatos en legislaturas pasadas. Dicho informe tuvo un importante impacto comunicacional, pues fue citado en más de 30 notas de prensa.

Se llevaron a cabo actividades de fortalecimiento de capacidades dentro del **Programa de Formación Legislativa**, en las cuales más de 200 funcionarios de la Asamblea Nacional, entre legisladores, asesores y funcionarios legislativos, se capacitaron en temas como transparencia y parlamento abierto. Pero también se realizó una serie de **capacitaciones a despachos de legisladores y a la bancada de Construye** en torno a las obligaciones de Parlamento Abierto, en las cuales se presentaron buenas prácticas para cumplir con la Ley Orgánica de la Función Legislativa y el Reglamento para la Implementación de Parlamento Abierto. Además, se fomentó y brindó asistencia técnica para la conformación del Grupo Parlamentario de Parlamento Abierto para el periodo 2023-2025.

A nivel local, mediante la iniciativa Concejos Abiertos, se realizaron **capacitaciones sobre el parlamento abierto local a autoridades y funcionarios de los GAD** de Manta, Rumiñahui y Lago Agrio. Mediante procesos de cocreación, se elaboraron Hojas de Ruta para la implementación progresiva de este modelo.



## ÁREA DE TRANSPARENCIA Y PREVENCIÓN DE LA CORRUPCIÓN

Durante 2023, Ecuador se vió afectado por grandes escándalos de corrupción que resultaron en una crisis política profunda. Entre ellos destaca el caso [“Encuentro”](#), que involucró a personas del entorno cercano del entonces presidente de la República, Guillermo Lasso, así como varios altos funcionarios públicos en una presunta red de corrupción involucrada en la recepción de fondos ilícitos, la malversación de fondos públicos y en conexiones con grupos de delincuencia organizada transnacional. Por otro lado, la Fiscalía hizo público el caso [“Metástasis”](#), que presenta una estructura criminal articulada para evadir e influenciar la justicia mediante sobornos, falsificación de informes, lavado de dinero y asesinatos. El caso involucra a miembros del Consejo de la Judicatura, jueces, fiscales, guías penitenciarios, oficiales de policía, abogados en libre ejercicio y otros.

Es así como los vínculos entre las redes de corrupción, la delincuencia organizada y las economías criminales son cada vez más claros en el país, poniendo en riesgo la democracia y el Estado de Derecho. En este contexto, el Área de Transparencia y Prevención de la Corrupción de FCD trabaja en analizar casos de corrupción y generar memoria histórica, enfoca esfuerzos en áreas de alto riesgo, y aporta a transversalizar enfoques de derechos humanos y de la naturaleza en las acciones anticorrupción.



### ACTIVIDADES PRINCIPALES

Desde 2019, nuestro [Observatorio Anticorrupción](#) investiga, analiza y difunde información sobre actos de corrupción ocurridos en Ecuador con el objetivo de generar memoria histórica, debate y propuestas. Durante 2023, se publicaron dos casos nuevos:

- » [Hospital Delfina Torres de Concha](#)
- » [La Venta de la Bandera](#)

Se trabajó también en la generación de conocimiento sobre áreas de alto riesgo de corrupción a través del desarrollo de las siguientes publicaciones:

- [Transparencia en la Inversión Extranjera Directa en Ecuador: Una mirada al marco normativo y la capacidad estatal de revisión](#): en este informe se presentan buenas prácticas normativas a nivel internacional sobre la revisión de inversiones extranjeras directas, se examina la normativa ecuatoriana a nivel legislativo y reglamentario en la temática y se identifican oportunidades para la implementación de buenas prácticas internacionales en Ecuador.
- **Manuales de buenas prácticas para las áreas de infraestructura, energía renovable y telecomunicaciones**, enfocados en transparencia, anticorrupción y competitividad. En ellos se presentan diagnósticos de la situación de Ecuador, se identifican casos de éxito a nivel internacional y se generan recomendaciones de mejora en estas áreas:

- » [Manual de Buenas Prácticas en el Sector de la Infraestructura](#)
- » [Manual de buenas prácticas en el sector de la energía renovable](#)
- » [Manual de Buenas Prácticas en el Sector de las Telecomunicaciones](#)
- Se desarrollaron artículos con información básica sobre el concepto de beneficiarios finales, la importancia de su registro y la transparencia de la información y su relevancia como un componente clave del ecosistema anticorrupción.
  - » [Conocer a los beneficiarios finales: un elemento clave del ecosistema de integridad.](#)
  - » [La importancia de la transparencia del beneficiario final en la contratación pública: ¿Con quién está realmente haciendo negocios el Estado?](#)



Así también se llevaron a cabo **ejercicios de control social a través de veedurías**:

- [Veeduría al proceso precontractual de licitación para la construcción del Mercado 04 de noviembre en la parroquia Ricaurte](#): se desarrolló una veeduría a las etapas preparatoria y precontractual de la adecuación de esta obra de infraestructura por parte del GAD de Cuenca, con el fin de garantizar la transparencia y la eficiencia en la gestión de los recursos públicos, así como la implementación de buenas prácticas de contratación abierta.
- [Veeduría al Proceso de renegociación de los contratos de concesión de los Servicios Móviles Avanzados \(SMA\) por ARCOTEL](#): se realizó una veeduría, examinando desde las perspectivas de transparencia y el fomento de la competencia, el cumplimiento de la normativa y políticas públicas en el proceso de renegociación de los contratos de concesión de los SMA en Ecuador.

Brindamos **asistencia técnica a instituciones públicas** para mejorar los ecosistemas de integridad. En 2023, junto a la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), se cocreó un [código de ética](#) a fin de fortalecer la transparencia, rendición de cuentas y responsabilidad dentro

de la institución. También trabajamos junto al Ministerio de Economía y Finanzas para generar una línea base sobre los niveles de transparencia y participación en el ciclo presupuestario y desarrollamos ejercicios de identificación de necesidades de los usuarios para la creación de un portal de transparencia presupuestaria. Por otro lado, brindamos asistencia a la Superintendencia de Competencia Económica para el desarrollo de una Guía de Competencia en el Sector Telecomunicaciones en Ecuador, y desarrollamos un proceso de co-creación de un [proyecto de ordenanza](#) que instrumentaliza las obligaciones del GAD de Guayaquil en transparencia y acceso a la información pública.

Continuamos impulsando la interrelación entre los movimientos anticorrupción y de géneros en América Latina. **Presentamos nuestro informe de Géneros y Corrupción** en Ecuador en el [XII Congreso Latinoamericano de Investigación para la Paz](#) de CLAIP.

Junto con los capítulos de Transparencia Internacional de Perú, Colombia y Brasil, organizamos la [Primera Escuela Anticorrupción y de Gobernanza Ambiental](#) para países de la Cuenca Amazónica.



## SUBÁREA DE INICIATIVAS DE TRANSPARENCIA SECTORIAL

La Subárea de Iniciativas de Transparencia se encarga de la coordinación de la participación de Fundación Ciudadanía y Desarrollo en la Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas (EITI), Iniciativa para la Transparencia en la Infraestructura (CoST) y la Iniciativa de Transparencia Pesquera (FiTi). Estas iniciativas a través del trabajo multisectorial entre el sector público, la sociedad civil y el sector privado buscan promover una gestión transparente y responsable de los recursos del estado en estos sectores.

En 2023, FCD continuó ejerciendo la coordinación del Grupo Ampliado de Sociedad Civil para EITI Ecuador. Dentro de este ámbito, FCD participó activamente en la toma de decisiones para promover la iniciativa con los coordinadores de los otros dos sectores. En este sentido, la Fundación mantuvo informada a la ciudadanía el estado de la iniciativa en Ecuador, a través de productos comunicacionales. Así también, nuestro Director Ejecutivo, Mauricio Alarcón, participó en la conferencia global de EITI que se llevó a cabo entre el 13 y 15 de junio en la ciudad de Dakar en Senegal. Por último, en el marco del proyecto Amazonía Transparente (ARF), FCD fortaleció las capacidades de 10 comunidades indígenas en el estándar EITI y la aplicación del mismo en Ecuador.



## ACTIVIDADES PRINCIPALES

FCD ejerció el secretariado nacional de **CoST Ecuador** durante el 2023. A través del liderazgo de la Fundación Ciudadanía y Desarrollo y con el apoyo del Grupo Multipartícipe de CoST Ecuador y gracias al Secretariado Internacional de CoST, en 2023 se realizó el levantamiento del Índice de Transparencia en la Infraestructura (ITI). Se realizaron los ajustes necesarios y se coordinó la creación de la página web de CoST Ecuador, que tiene como objetivo dar a conocer la iniciativa. Además, esta página tiene el potencial de incluir una herramienta de georeferenciación de obras públicas y la divulgación de datos de acuerdo al Estándar OC4IDS y CoST IDS.

Finalmente, FCD forma parte de los actores involucrados en la implementación de FiTi en Ecuador. Dentro de esta iniciativa, la Fundación ha brindado el apoyo económico y técnico para el desarrollo de la página web de **FiTi Ecuador** y la implementación de una estrategia comunicacional referente al compromiso y a la iniciativa.

## SUBÁREA DE COMPLIANCE Y SECTOR PRIVADO

La Subárea de Compliance y Sector Privado constituye el esfuerzo más reciente de FCD, dirigida a establecer un ecosistema de integridad que incluya todas las esferas de la sociedad. Esta iniciativa subraya la relevancia de la participación activa del sector privado en el proceso de edificar un Ecuador más competitivo, próspero e íntegro.



## ACTIVIDADES PRINCIPALES

La **Red de Transparencia Ecuador**, iniciativa colaborativa y horizontal que se viene gestando desde 2023, congrega a una decena de organizaciones con larga experiencia en integridad, transparencia, lucha contra la corrupción y compliance. Su objetivo principal es contribuir a la construcción de una cultura de integridad y transparencia en Ecuador, promoviendo buenas prácticas y sensibilizando sobre el origen, causas y efectos de la corrupción.

En 2023, Fundación Ciudadanía y Desarrollo se distinguió como la primera organización de la sociedad civil en brindar **capacitaciones al sector privado sobre compliance y buen gobierno corporativo**. En noviembre, organizó una capacitación sobre estas temáticas, atrayendo a casi cien abogados, líderes gremiales, empresarios y colaboradores de empresas privadas. El evento se centró en fomentar la transparencia, el cumplimiento y la reducción de riesgos de corrupción dentro de sus organizaciones.

## SUBÁREA DE GASTO PÚBLICO

Desde 2018, el Observatorio de Gasto Público realiza análisis e investigaciones sobre la asignación, uso y administración de los recursos públicos, generando información al servicio de la política fiscal, la transparencia y la toma de decisiones. Esta iniciativa se propone como un espacio de difusión de información y un radar que, respaldado por la Ley Orgánica de Transparencia, detecte casos donde existen indicios de opacidad o discrecionalidad en la ejecución presupuestaria y el gasto público en general.



## ACTIVIDADES PRINCIPALES

Durante 2023 se publicaron los siguientes informes:

- **La importación de electricidad y su costo se dispararon en 2023.** La importación de electricidad desde Colombia aumentó un promedio del 58% anual en los últimos tres años, alcanzando su punto máximo histórico en 2023. En contraste, la exportación de energía ecuatoriana va en picada.
- **Asamblea Nacional en austeridad: el impacto de la "muerte cruzada".** La Función Legislativa enfrenta una profunda transformación retomando sus tareas con una plantilla laboral reducida más del 80% entre abril y octubre de 2023.
- **El gasto baladí en los cambios de mando presidencial.** Compras innecesarias y cuentas que no cuadran. El cambio de mando en 2021 no costó los USD 125.000 que declaró públicamente el Ministerio de Relaciones Exteriores.
- **Luces que se apagan: el Ministerio de Energía y su capacidad de ejecución.** Bajos niveles de ejecución de egresos en la entidad rectora del sector eléctrico y limitaciones en el acceso a información de los estados financieros de CNEL y la CELEC.

- **Recursos para la Judicatura ¿Necesidad urgente o juego de pulso?** Al cierre del primer trimestre de 2023, el uso de los recursos para inversión en el organismo es limitado, pero es aún menor la ejecución registrada por los ministerios de Salud, Educación e Interior.
- **Menos deuda pública y un reordenamiento de acreedores.** El total de la deuda pública se redujo en 2022, al igual que el ritmo de crecimiento de la misma. Mientras tanto, el orden de los acreedores del Estado toma un orden diferente.
- **El costo de la comunicación presidencial en Carondelet.** Un 22% del presupuesto de la Presidencia de la República será destinado al pago de sus estrategias de comunicación, producción y diseño de campañas.
- **USD 153 millones nos costó el CPCCS en 14 años.** El costo de una institución encargada de los procesos de selección de 77 autoridades en el país desde 2008 y que no ha estado libre de cuestionamientos y escándalos de corrupción.
- **“La mayor inversión social de la historia”: ¿Mito o realidad?** No todo recurso público destinado a los sectores de Educación, Salud, Vivienda, Trabajo y Bienestar Social equivale a una inversión.
- **La nómina del Municipio de Quito todavía es la más grande y costosa del país.** Al cierre de 2022 más de 10.500 trabajadores conformaron la nómina del Municipio de Quito, esto es el doble de la nómina del Municipio de Guayaquil.
- **Inversión en seguridad, ¿cumplió el gobierno con sus anuncios durante 2022?** Apenas un 44% de los recursos destinados a la inversión en proyectos de instituciones como el SNAI y los ministerios de Gobierno y del Interior fueron utilizados.



## HISTORIAS DE ÉXITO

# BARÓMETRO DE LA CORRUPCIÓN

En enero de 2023, FCD lanzó el primer **Barómetro de la Corrupción- Ecuador 2022**, un estudio que pone a disposición de la ciudadanía datos actualizados para el análisis del fenómeno de la corrupción en Ecuador, pero por sobre todo, para la cocreación de políticas públicas basadas en evidencia que busquen el funcionamiento de un sistema de integridad y transparencia, eficiente y oportuno. Este barómetro, desarrollado en colaboración con Transparencia Internacional y gracias al financiamiento de la Cooperación Técnica Alemana GIZ, se basa en una encuesta con una muestra representativa a escala nacional y presenta los sentimientos y pensamientos de la ciudadanía con respecto a la corrupción, así como las experiencias de los ciudadanos y ciudadanas en relación con la micro corrupción.

La información generada ha servido al sector público, periodistas, organizaciones de la sociedad civil, cooperación internacional, academia y ciudadanía, en el análisis de la coyuntura ecuatoriana en materia de corrupción. Su impacto se visibiliza con las citas generadas por los diferentes sectores sobre su contenido.

Desde Fundación Ciudadanía y Desarrollo esperamos que el estudio fomente un debate técnico y objetivo en materia anticorrupción en el país.



## APROBACIÓN Y VIGENCIA DE LA NUEVA LOTAIP Y CO-CREACIÓN DEL REGLAMENTO

En febrero de 2023, entró en vigencia la nueva [Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública \(LOTAIP\)](#). En años anteriores, FCD apoyó técnicamente a la Defensoría del Pueblo en el proceso de cocreación de esta propuesta de Ley y participó en su discusión interviniendo en la Comisión de Participación Ciudadana. Muchos de los elementos propuestos fueron incluidos en la LOTAIP aprobada.

Durante 2023, FCD lideró junto a la Defensoría del Pueblo, y con la participación de Corporación Participación Ciudadana, Fundapi y Datalat, un proceso de cocreación para desarrollar un proyecto de Reglamento General de la LOTAIP. Para ello, se llevaron a cabo 6 talleres de trabajo donde representantes de distintos sectores pudieron retroalimentar la propuesta. Este proyecto de reglamento fue enviado a la Secretaría Jurídica de la Presidencia y sirvió de base para el [Reglamento General de la LOTAIP](#) que entró en vigencia el 19 de enero de 2024.



## ÍNDICE DE LIBERTADES ECONÓMICAS EN LAS CIUDADES ECUATORIANAS

Ciudadanía y Desarrollo lideró la conformación de una alianza de 19 organizaciones de la sociedad civil para la presentación de informes temáticos en el marco del Examen Periódico Universal (EPU) de los Derechos Humanos de Naciones Unidas - Ecuador 2022. Para ello, FCD organizó talleres para explicar los aspectos generales y el proceso del EPU y sensibilizar sobre la importancia de la participación de la sociedad civil en el proceso. Este primer paso contó con la participación de 52 representantes de organizaciones de la sociedad civil de Pichincha, Azuay, El Oro, Loja y Zamora Chinchipe. Una vez conformada la alianza y definidas las coaliciones y temáticas, FCD organizó procesos de asistencia técnica y seguimiento para apoyar el desarrollo de los informes temáticos. Como resultado, se presentaron **11 informes** en el marco de la Alianza (9 en coalición y 2 individuales).

FCD, a través de su Director ejecutivo, participó en las pre-sesiones del EPU exponiendo los puntos principales de los informes y realizando incidencia para la inclusión de los temas prioritarios de la Alianza. El EPU se realizó el 7 de noviembre en Ginebra, Suiza. El **informe** incluye recomendaciones clave en temáticas trabajadas por la Alianza como espacio cívico, Independencia de la justicia, Derechos de las mujeres, derechos de la población LGBTIQ+, derechos de las personas privadas de la libertad y situación de niñez y adolescencia.



# LANZAMIENTO DE RADIOGRAFÍA JUDICIAL

Entre julio y diciembre de 2023, Fundación Ciudadanía y Desarrollo realizó el levantamiento de información pública para la herramienta Radiografía Judicial, un micrositio con la publicación de 415 perfiles de juezas y jueces de la Corte Nacional de Justicia, así como autoridades y personal administrativo clave del Consejo de la Judicatura, y perfiles de jueces provinciales penales de 9 provincias conflictivas: Guayas, Manabí, Esmeraldas, Santo Domingo, Santa Elena, El Oro, Los Ríos, Sucumbíos y Carchi. El proyecto incluyó información sobre la hoja de vida de cada juez, además de información societaria, patrimonial, pago de tributos y formación académica que se puede descargar en formatos abiertos, en la siguiente dirección: <https://judicial.radiografiapolitica.org/>.

La presente herramienta reveló algunos datos, como por ejemplo en 12 declaraciones patrimoniales obtenidas del portal de la Contraloría General del Estado, se encontró errores presumiblemente de tipeo o intencionados sobre el valor de bienes muebles e inmuebles que no coinciden con el valor real en el mercado. Dentro del mismo análisis, se encontró que al menos 16 jueces no declaran ninguna cuenta bancaria, uno de ellos Emerson Geovanny Curipallo Ulloa, Juez de la Unidad Judicial Penal de Santo Domingo, hasta diciembre de 2023. En esa fecha, Curipallo fue detenido dentro del caso Metástasis. Lo que

revela fallas o una falta de estandarización en el sistema de ingreso de datos patrimoniales en el sitio web de la Contraloría General del Estado.

Esta herramienta fue presentada a periodistas que cubren el tema judicial en Quito y Guayaquil, así como a estudiantes de Derecho o ciencia de datos. La herramienta abrió la discusión sobre quiénes administran la justicia en el país y su obligación de transparencia de sus actividades laborales, formación y/o patrimonios.



# CONSTRUCCIÓN DEL RANKING DE ENTIDADES QUE MEJOR CONTRATAN A NIVEL ANUAL EN CONTRATOS TRANSPARENTES.

En un esfuerzo por promover la transparencia y la eficiencia en la gestión pública, nuestro Observatorio de Contratación Pública con el apoyo de Open Contracting Partnership, ha presentado su ranking anual de las entidades públicas que destacan por su desempeño en los procesos de contratación.

La evaluación se llevó a cabo mediante el uso de ContratosTransparentes.ec, una herramienta diseñada para examinar 26 indicadores clave relacionados con la transparencia, competitividad, trazabilidad, temporalidad y confiabilidad de los procesos de contratación pública. El objetivo del ranking es reconocer y premiar el buen desempeño con el fin de fomentar una cultura de excelencia en la administración de los recursos públicos. Los resultados revelaron una variedad de enfoques y prácticas entre las entidades contratantes. Mientras que algunas han demostrado un compromiso sólido con la eficiencia en los procesos de contratación, otras aún tienen margen de mejora.

El Observatorio de Contratación Pública enfatiza la importancia de estos resultados como un incentivo para todas las entidades públicas a mejorar continuamente sus prácticas de contratación. Al adoptar estándares más altos de transparencia y eficiencia, se fortalece la confianza en las instituciones gubernamentales y se promueve un uso más efectivo de los recursos públicos.



# SOMOS PARTE DE



# NUESTROS DONANTES



# INFORMACIÓN FINANCIERA

## FUNDACIÓN CIUDADANÍA Y DESARROLLO BALANCE GENERAL CONSOLIDADO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022

<b>ACTIVO</b>	<b>\$ 943.163,30</b>
<b>Activo corriente</b>	<b>\$ 806.104,59</b>
Caja y bancos	\$ 132.857,40
Activos financieros	673.247,19
<b>Activo no corriente</b>	<b>\$ 137,058.71</b>
<b>PASIVO MÁS EXCEDENTE ACUMULADO</b>	<b>\$ 943.163,30</b>
Cuentas y gastos por pagar	\$ 54,974.80
Aporte de socios	\$ 4,000.00
Fondos por ejecutar	\$ 315.018,50
Excedente acumulado	\$ 569.170,00



[www.ciudadaniaydesarrollo.org](http://www.ciudadaniaydesarrollo.org)

-  ciudadaniaydesarrollo
-  FCD\_Ecuador
-  @fcd\_ecuador